东营市海洋产业结构优化与主导产业选择

张 月 锐
(东营市政府 调研室,山东 东营 257091)

[摘　要] 世界经济发展的趋势表明,21 世纪将是海洋世纪。面对丰富巨大的海洋资源,沿海国家纷纷把发展的目光转向海洋,通过海洋高新技术的开发和应用,加快海洋产业结构的升级改造,以获得先手优势。鉴于东营市海洋产业结构所表现出的潜力与不足,笔者认为应制定正确的升级战略,选择和培植主导性海洋产业以发挥带动作用,促进海洋经济持续、快速、健康地发展。

[关键词] 东营市; 海洋产业结构; 主导产业; 生态环境
[中图分类号]F293.1　[文献标识码]A　[文章编号] 1673 - 5595(2006)03 - 0052 - (05)

海洋是人类生命的起源。在漫漫人类历史长河中,海洋以其丰厚的生物产品、富集的矿产资源和天然的地理优势,为人类社会的进步做出了巨大贡献。在 21 世纪,人类对开发利用海洋资源给予了更多关注,发展海洋经济已成为全球经济增长和国际竞争的一个重要领域。东营市地处黄河三角洲,东临渤海,有 350 公里长的海岸线、4 800 平方公里的浅海海域、1 200 平方公里的湿地滩涂;黄河入海造就了壮丽神奇的旅游景观;丰富的海洋渔业、卤水、油气资源以及渤海湾五号桩地区优良的建港条件,奠定了东营发展海洋经济优越的自然条件和潜力。经过多年来的开发建设,东营海洋产业呈现出蓬勃发展的势头,但与国内外沿海发达地区相比,东营市海洋经济仍显得总体实力弱、产业结构水平低、缺少主导产业的带动,资源优势未能形成经济优势。因此,要尽快调整海洋产业结构,开发培育主导产业,以提升竞争优势,推进海洋经济发展的步伐。

一、东营市海洋产业结构分析

海洋产业结构是指各海洋产业部门之间的比例构成,以及它们之间相互依存、相互制约的关系。按不同分类标准,海洋产业结构构成表现出不同的形式,也从不同侧面反映出海洋产业的基本内容。

(一)海洋三次产业结构分析

海洋产业第一产业主要指海洋渔业,包括海水养殖业、海水捕捞业等;第二产业指涉海工业,包括海洋石化产业(油气开采业)、盐及盐化工、水产品加工等;第三产业指海洋交通等服务业,包括港口海运、海洋科技、海水综合利用、滨海旅游等。凭靠丰富的资源优势,东营市一、二、三次产业均建立形成,并呈现蓬勃发展的态势。到 2004 年东营市海洋产业总产值达到 93.65 亿元,占当年全市国内生产总值 12.4%。三次产业结构的产值构成如表 1 所示。

表 1　2004 年东营市一、二、三次海洋产业结构构成

海洋三次产业	产值(亿元)	构成(%)
第一产业	22.48	24.0
第二产业	67.6	72.2
第三产业	3.57	3.8
合计	93.65	100

由表 1 可以看出,东营市海洋三次产业结构的比例为 24.0: 72.2: 3.8,排序为二、一、三。第二产业比重过高,是第一产业的 3 倍多,而第三产业又十分弱小。

(二)海洋产业部门结构分析

按部门分类法,目前东营市已初具规模的海洋产业主要有海洋捕捞业、海水养殖、水产品加工、海盐及盐化工、海洋交通运输、滨海旅游、海洋油气开采等产业。到 2004 年上述海洋产业产值的构成如表 2 所示。

由表 2 可以看出,在东营市海洋产业部门中,海

[收稿日期] 2005-11-14
[作者简介] 张月锐(1968 -),男,山东沾化人,东营市政府调研室副主任,副研究员。

洋油气业的构成比例远远超过其他行业,海洋捕捞与海水养殖占有较大比重,两者产值占总产值近四分之一。其后依次为水产品加工业、滨海旅游、盐化工业和海洋交通运输业。海洋药物生产加工业等规模小,产值仅占到0.5%。

表2　2004年东营市海洋产业产值的部门构成

产业部门	产值(亿元)	构成(%)	排序
海洋油气开采业	63.21	67.5	1
海水养殖业	12.74	13.6	2
海洋捕捞	9.74	10.4	3
水产品加工业	2.99	3.2	4
滨海旅游业	2.35	2.5	5
盐及盐化工业	1.40	1.5	6
海洋交通运输业	0.75	0.8	7
其他产业	0.47	0.5	8
合计	93.65	100	

(三)海洋产业结构评价

通过以上分析,可以得出以下结论:

1.东营市海洋产业的门类基本齐全,部分产业在全省占有重要地位。东营市海洋资源类型较多,为各类海洋产业的形成和发展提供了有利的资源条件。近年来,东营市充分利用这一有利的资源条件,结合"海上东营"建设,努力发展海洋经济。不仅传统的海洋捕捞、海洋运输、海盐业等产业得到发展壮大,而且海洋养殖、海盐化工、滨海旅游等一大批新兴海洋产业正在崛起。同时海洋科技、海水综合利用等未来产业已初露端倪。在这些海洋产业中,海水养殖、近海捕捞、海洋油气开采等产业均在全省占有重要的地位。

2.海洋产业结构处于初级阶段。根据产业结构理论,产业结构的演进大致分为原始、初级、中级和高级四个阶段,在这四个阶段中,一、二、三次产业比重排序特征为:

原始阶段:一、二、三;

初级阶段:二、一、三或一、三、二;

中级阶段:二、三、一或二、一、三;

高级阶段:三、二、一。

东营市的产业结构在2004年是二、一、三排序,正处在初级阶段。尤其是在海洋各行业中,有些初级产业的产值比重较大,比如海洋捕捞等还占有较大份额。另外,由于港口建设滞后,海洋交通运输业发展不充分;海水养殖大部分为粗放粗养,技术管理水平低;旅游景观开发落后,配套设施不健全,滨海旅游业发展迟缓。这说明东营海洋产业层次还处在较低水平。

3.海洋主导产业不明确,缺少带动海洋经济快速发展的领头产业。海洋主导产业是指一个国家或地区在一定时期内,海洋经济发展所依托的重点产业,它的发展对其他海洋产业的发展具有强烈的前向拉动和后向推动作用。[1]从这方面来看,在目前东营市海洋产业中尚未有一种产业发育成可以起主导作用的产业。海洋渔业和海洋油气业虽然产值占有很大比重,但依据主导产业的构成特征,这两种产业不能作为主导产业。这是因为:第一,海洋渔业在海洋经济中的地位是历史形成的,不是人们选择的结果;海洋油气业的产值比重过高,这是东营市长期以来油地二元结构而导致的产业开发畸形发展的结果。第二,海洋渔业受资源、环境等因素的制约,进一步发展潜力有限。海上油气勘探、开发对海洋产生的污染(包括陆域,如生态保护区等)很大,不符合发展生态海洋经济的原则和方向。[2]第三,海洋渔业与其他产业的关联度较低,对其他产业的带动和促进作用较小。油气业虽然产值较高,但由于油气开采业属国家调控,对地方经济的贡献很小。第四,海洋渔业在产业递进关系中居最低层次,以其作为主导产业不利于海洋产业结构的升级。因此,正确选择海洋主导产业,并通过相应的产业政策扶持这些产业的发展,对加快东营海洋经济的建设步伐和促进东营海洋产业结构的升级,都具有重要的意义。

二、产业结构优化与主导产业选择

优化海洋产业结构和选择主导产业,要在东营海洋经济整体效益最优的目标下,根据本区海洋资源条件、海洋经济发展水平、海洋科学技术能力、海洋产业产品的市场需要以及海洋经济与非海洋经济的关系等因素,对各海洋产业的发展速度、规模进行宏观调控,培育开发海洋主导产业,以达到既能合理有效利用海洋资源、保护好海洋生态环境,又能实现海洋产业结构的高级化,保持海洋经济持续、快速、健康发展的目的。

(一)产业结构优化

根据东营市海洋产业结构现状和海洋产业结构优化发展的一般规律,东营市海洋产业结构高级化演进的途径应由目前的二、一、三结构发展到二、三、一结构,最终实现三、二、一的结构。

在演进过程中,将分两个阶段完成上述目标。

第一阶段,到2010年左右,实现东营市三次产业结构由2001年二、一、三为序的结构向二、三、一为序的结构转变。按目前标准划分的传统、新兴、未来产业结构,在本阶段已形成的新兴、传统、未来产业为序的结构基础上,大力发展新兴产业,积极培育未来产业。本阶段目标实现后,东营市海洋经济可

由初级阶段过渡到中级阶段。

第二阶段,到2020年左右,实现东营市三次海洋产业结构由第一阶段的二、三、一为序的结构向三、二、一为序的结构的转变。按目前标准划分的传统、新兴、未来产业结构,实现由第一阶段新兴、传统、未来产业为序的结构向新兴、未来、传统产业为序的结构的转变。本阶段目标实现后,东营市海洋经济可由中级阶段过渡到高级阶段。

需要指出,单纯实现三、二、一或三、一、二的产业结构排序并不绝对意味着产业结构的升级。只有当整个社会人均生产率和收入水平,知识、文化、科技和消费水平都有了大幅度的提高时,社会产业结构才会自发地向以新兴第三产业为主体的高级化方向发展。所以东营市进行海洋产业结构调整,根本的任务是大力推进占有市场优势的海洋产业先行发展,从而尽快增强区域经济实力,尽快提高人民的收入和消费水平,这才是最重要的产业结构调整。

(二)主导产业选择

主导产业的选取是涉及面广、涉及因素多的工作。怎样从众多的初级产业中选择主导产业作为培植重点,逐步形成在质量和数量上对区域发展有突出贡献的产业群,需要首先确定基本原则和基准。

本文选择主导产业的基本原则有四个方面:较大的市场前景和潜力;能够充分利用区内现有存量;具有吸收、利用科技成果的潜质和能力,可避免低水平重复建设;对生态、环境的不良影响最弱。

区域主导产业的形成和演化在一定程度上受区域经济结构、市场取向和资源禀赋等因素的影响。按照选择主导产业的一般理论,本文主要依据以下6项基准:即需求收入弹性基准、经济效益(积累)基准、技术水平基准、比较优势基准、关联度基准以及环境影响基准。

根据这些基准,以2003—2004年东营市及全国的海洋产业统计数据为基数,对全市海洋产业作定量综合分析:在不同的基准下根据其指数公式计算各产业的指数数值,并按大小顺序排列;将每一产业的6项基准指标的排序值逐项相加,依此进行升序排列,得到6项指标的综合排序。产业的综合优势越大,则得分越高,排序就越靠前。排序靠前的产业作为东营市海洋产业的主导产业。

由于论文篇幅所限,6项基准的具体计算程序不作引叙。根据6项基准所计算出的各海洋产业的指数排序值,结合东营市海洋产业结构优化目标,海洋各产业的综合得分结果见表3。

表3　2003—2004年东营市海洋产业各基准指数综合表

	关联度	需求收入弹性	经济效益	技术水平	比较优势	环境影响(清洁生产指数)	六项合计	综合排序
海洋产品加工业	1	1	4	3	2	4	15	1
海洋石油化工业(含油气开采)	2	4	1	1	1	8	17	2
海水养殖业	4	2	2	5	4	6	23	3
滨海旅游业	7	3	5	8	5	1	29	4
海洋盐化工业	3	8	6	4	3	7	31	5
远洋捕捞业	8	5	3	6	8	2	32	6
海洋药物制造业	6	7	7	2	7	5	34	7
海洋交通运输业	5	6	8	7	6	3	35	8

以上是根据6项基准所计算出的可量化指标作出的评价,考虑到东营市确立了发展高效生态经济的目标模式,又确立了港口兴市战略,有些产业可以适当提前,比如滨海旅游业、海洋交通运输业等。

另外,海洋产业结构的优化是一个过程,其主导产业的选择可因阶段不同而有所调整。本文认为在产业结构发展的两个阶段,主导产业选择如下:

第一阶段,海洋产业结构由低级阶段向中级阶段转化。本阶段的海洋产业构成是由二、一、三为序的结构转化为二、三、一为序的结构,海洋第二产业将作为支柱产业而起统领作用,第三产业为扶持培育的主导产业。按部门分类结构,在本阶段以水产品加工业、海洋化工业、滨海旅游业和海洋交通运输业为主导产业,加大其发展力度。海洋药物、海水养殖、远洋捕捞为支柱产业,采取积极发展的对策。搞好环境治理与保护,适度发展海洋油气业、近海捕捞业。

第二阶段,海洋产业结构由中级向高级转化的阶段。本阶段的海洋产业构成是由二、三、一为序的结构转化为三、二、一为序的结构,海洋第三产业将作为主导产业而起统领作用。按部门分类结构,在本阶段以海水综合利用、滨海旅游业为主导行业,加大其发展力度。同时扶持海洋服务、海洋能源开发、海上石油清洁生产等产业的发展。

(三)海洋产业内部结构的调整与优化

海洋渔业。海洋捕捞重点发展外海及远洋捕捞,调整控制近海渔业。大力发展海水养殖业,以河口区渔业高科技示范园为核心,建立一批专业化、工

厂化养殖基地。积极推广高效生态养殖技术,建立养殖清洁生产示范工程。

水产品加工业。按照产业化发展模式,加快渔业龙头企业建设,壮大水产品加工业规模。重点发展水产品精深加工和创汇企业。主要包括以河口海星集团为核心,建设文蛤出口基地和四角蛤蜊等贝类深加工项目,促进浅海贝类养护健康发展;以垦利县玉峰黄河入海口毛蟹深加工为重点,建设鲜活毛蟹暂存、出口基地和毛蟹系列产品综合加工企业;以东营市利津县陈庄镇冷藏厂为基础,发展鱼类深加工,提高鱼产品附加值;以河口区华泰公司为载体,发展卤虫生产加工出口基地。同时,积极培育水产品批发销售市场,扩大苗种生产,形成"市场、企业、基地一体化,养捕加、贸工渔、产供销一条龙"的产业化发展格局。

海洋油气业。加强海洋石油地质理论研究,开辟勘探开发新领域。重视对老油田的技术改造,推行平台石油生产和生活废物无害化处理技术,优化生产环节,开展清洁生产。扩大海洋油气业与地方其他产业的关联度,带动港口运输、机械制造、水上建筑、水下通信等行业的发展。

盐化工业。抓好盐业的调整布局。黄河以南盐业区重点开发海水资源和浅层地下卤水、地下盐矿资源,黄河以北盐业区重点开发海水和滩涂资源。盐化工业要利用高产、稳产、高效益的制盐新技术、新工艺,积极发展离子膜烧碱、离子膜钾碱,加快发展氯产品,解决好烧碱出路。提高卤水和苦卤综合利用水平,研究开发镁、溴、钾系列深加工技术和新产品,重点发展氢氧化碳、氧化镁、硫酸钾、碱式碳酸镁、二水氯化钙、硫酸镁和锂、碘等产品,不断提高产品加工深度。[3]208加强与化工、化肥、造纸等行业的联合,促进盐化工业的发展。

海上交通运输业。扩建东营海港,疏浚航道,延伸引堤,增建2个5 000吨级泊位,提高吞吐量和通航能力。[3]216完善广北与广利两港的陆域承载设施,合理布局与东营海港的职能分工。开辟新航线,建立大型运输集团,加快船舶运输结构调整,发展动力大、效益高的运输船队和技术比较先进的海上集装箱运输系统。

滨海旅游业。以发展黄河口生态旅游为中心,作好古老黄河文化与海洋文明结合的文章。围绕黄河入海口景观和原始自然风光,开发黄河入海揽胜、海中沐浴、近海观光冲浪、海上飞伞、湿地观光科普园、油田观光等项目,扩大滨海旅游景点,并使之不断发展壮大,成为高产值的主导性海洋产业。

海洋生物制药。充分利用生物工程领域最新发展的高效分离、纯化、萃取技术,特别是作为现代生物技术先驱的微生物发酵、后处理机分离纯化技术,重点发展多烯酸系列、海酯、多糖系列、鱼肝油产品,同时加紧开发海生毒素、人造皮肤等产品。利用海洋环境的独特性和丰富的海洋微生物资源,形成海洋生物制药特色的溶栓药物、急救药物、心血管药物、治疗糖尿病药物、抗肿瘤药物、抗生素、抗病毒药物、酶类抑制剂及提高机体免疫功能药物,逐步建设成为海洋药物及保健品开发生产基地。[3]207目前开发生产的心脑营养素系列、螺旋藻、壳聚糖表面活性剂等产品已经在保健品领域具有一定的影响,可以作为起步产品。海洋生物制药要走产学研结合的道路,借助大专院校、科研机构的科技优势,辅以加快技术引进,把海洋药物及保健品的开发向高深推进。

三、实现海洋产业结构优化的保障措施

海洋产业规模大、涉及面广、技术含量高,其产业结构的优化升级是一项长期、复杂的系统工程,要坚持一切从实际出发,按照可持续发展的原则,探索和建立东营市海洋产业结构升级的发展模式,分清主次,轻重有序,协调推进,并在政府管理、政策法规、技术创新、基础设施环境等方面加大配套建设力度,以加速东营海洋产业结构的升级进程。

(一)加大对传统海洋产业的技术改造力度,促使其逐步向资金、技术密集型转化

海洋捕捞、港口海运及海盐业是东营市的三大传统海洋产业,在东营市海洋经济中占有重要地位。近年来,这些海洋产业虽有一定发展,但与发达国家和地区相比,产业的技术构成明显落后。如在海洋捕捞方面,能从事外海和远洋捕捞的大马力渔船太少。在港口海运方面,港口装卸的机械化、自动化水平较低,海洋运输船舶的自动化程度不高。在海盐业方面,盐业的机械化程度很低,至今仍未摆脱手工扒盐的生产方式,在某种程度上仍然是"靠天吃饭",等等。这些情况的存在,影响着东营市海洋产业的发展,因此,要从调整这些传统海洋产业的内部结构入手,有计划、有步骤、有重点地对这些传统产业进行技术改造,使这些产业由目前的劳动、或劳动—资金密集型向资金—技术密集型产业转变,提高产品的技术含量和附加值,增强对发展东营海洋经济的贡献能力。

(二)利用高新技术,培植和壮大新兴海洋产业中具有生命力的部门行业

新兴海洋产业包含的部门广泛,目前在东营市已初具规模的新兴海洋产业有海洋油气开采、海水

养殖、滨海旅游和盐化工业。但在优化海洋产业结构过程中,对上述行业要根据东营沿海自然特点有选择地发展。由于东营海域自然生态脆弱,近海海底浅薄,海水自净能力以及与外海海水的交换能力比较差,容易受到污染。海洋石油、海水养殖对环境影响和对资源的依赖性较大,且海水养殖目前还普遍存在养殖密度过大、养殖区域环境质量下降等问题,因此,海洋石油和海水养殖这两类行业在现阶段不宜过度发展。在新兴海洋产业中,除前面提到的滨海旅游业作为主导产业积极扶持发展外,海洋化工特别是海洋精细化工及海洋生物制药要给予高度重视。因为这两类产业是典型的"双高双低"(高附加值、高技术含量,低资源消耗、低环境污染)绿色工业,有广阔的市场前景。东营市在这些产业方面已经有了一定基础,具备大力发展的条件。另外,还要积极支持海洋高新技术产业的发展,一方面要加快产学研结合的力度,加快科研成果转化为现实生产力的进程;另一方面要实施产品带动战略,选择一批重点项目,开发技术先进、效益高、出口创汇能力强、有示范带动作用的支柱产品,以系列化促进产业化、规模化,培育出海洋产业新的增长点。[4]

(三)加强海洋产业升级的政策法规及管理体制建设

在严格落实国家已制定的各项政策外,还要按照"发展黄河三角洲高效生态经济"的要求,配套制定关于发展高效生态海洋经济的产业政策,引导和调动集体、个人向技术水平高、市场规模大的海洋产业或项目倾斜。为保证海洋产业结构升级目标的实现,促进海洋主导产业的尽快形成,当前制定的政策应鼓励海洋第二、第三产业的发展。一是重点推动水产品加工、海洋药物及保健品、港口海运、滨海旅游及一些新兴产业的发展,以促使丰富的海洋资源获得充分利用和更大的经济效益。二是推动海洋科技和海洋综合服务的发展,为海洋开发提供技术源泉和开发保障。近期应加紧出台引导发展远洋捕捞的政策,使渔民从近海捕捞中转移出来,以保护近海渔业资源。

政府应成立高层次、有权威、综合性的海洋产业协调管理机构,负责制定东营市海洋工作的方针、政策,协调各涉海部门之间的关系,定期集中研究海洋开发利用、治理保护等重大事务。

(四)加快滨海地区基础设施建设,为海洋产业的发展创造良好的环境

海洋产业的发展,不仅需要交通、通讯、能源等一般的基础设施,同时,由于产业部门自身特点所致,还需要相应的基础设施相配套。如海水养殖和海盐业需要相应的防护工程设施的保护,港口需要有相应的陆上交通设施担负经港物资的集、疏、运。海洋环境监测、海洋灾害预报、海洋信息服务等是公益性的基础海洋产业,没有这些产业的发展,其他产业的发展将受到很大的制约。因此,必须超前发展滨海地区的基础设施和海洋服务业,为海洋产业的升级优化创造良好的外部环境。

[参考文献]

[1] 郑贵斌,徐质斌."海上山东"建设概论[M].北京:海洋出版社,1998:720.

[2] 白津夫.经济理论前沿问题[M].济南:济南出版社,1999:368.

[3] 石军.世纪抉择[M].济南:山东大学出版社,2002.

[4] 王家瑞.海洋科技产业化发展战略[M].北京:海洋出版社,1999:197.

[责任编辑:夏畅兰]

Optimization of Marine Production Structure and Selection of Dominant Industry in Dongying City

ZHANG Yue-rui

(*Department of Investigation & Study*, *Dongying Municipal Government*, *Dongying*, *Shandong* 257091, *China*)

Abstract: The development of world economy has indicated that the 21st century is an ocean century. Since the ocean has enormous and abundant resources, many countries along the ocean have shifted their focus on developing marine industry, and expedite adjusting and upgrading structure of marine production in order to gain predominance through exploiting and applying high technologies. The paper analyzes the shortages and potentials of marine production structure of Dongying City, and brings forward some proposals that the government should select and support dominant industry, put up appropriately upgrading strategies, promote the sustainable, rapid and healthy development of marine economy.

Key words: marine industry constitution; upgrading evolvement; dominant industry, ecosystem environment