

科学发展观的经济学思考

刘春旭¹, 刘德法²

(1. 中国石油大学 经济管理学院, 山东 东营 257061; 2. 中国海洋石油总公司 天然气及发电有限公司, 北京 100027)

[摘要] 科学发展观把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点,把促进经济社会的全面发展作为目的,把保持协调发展作为基本原则,把实现统筹兼顾作为总体要求。科学发展观的经济学意蕴是促进经济、社会更快更好地发展,强调“自然、经济、社会”关系的整体平衡,揭示“整体、内生、系统”的本质内涵,强调“全面、协调、可持续”的系统运行规律,反映“动力、质量、公平”的统一。落实科学发展观必须转变经济增长方式,优化经济结构,建立“绿色 GDP”核算体系,推进循环经济发展。

[关键词] 科学发展观;经济学思考;循环经济;可持续发展

[中图分类号] F061.3 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-5595(2006)04-0043-(04)

一、科学发展观的基本内涵

牢固树立和认真落实科学发展观,要完整、全面地理解科学发展观的丰富内涵。首先,要坚持以人为本,这是科学发展观的核心内容。以人为本,就是要满足人的全面需求和促进人的全面发展作为经济社会发展的根本出发点和落脚点。其次,要促进经济社会的全面发展,这是科学发展观的重要目的。全面发展包括经济发展,也包括社会发展;包括物质文明建设,也包括政治文明和精神文明建设。再次,要保持协调发展,这是科学发展观的基本原则。协调发展,就是要在发展中实现速度与结构、质量与效益的有机统一,促进发展的良性循环。再次,要实现可持续发展,这是科学发展观的重要体现。可持续发展,就是要在发展经济的同时,充分考虑环境、资源和生态的承受能力,保持人与自然的和谐,实现社会的持续发展。最后,要统筹兼顾,这是科学发展观的总体要求。统筹兼顾,就是要处理好改革、发展、稳定的关系,协调好改革和发展中的各种利益关系。统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。这是经济社会发展的战略指导思想。

二、科学发展观的经济学意蕴

(一) 促进经济、社会更快更好地发展

科学发展观的第一要义是发展,发展是硬道理,发展是党执政兴国的第一要务。我国是世界上人口最多的发展中国家,长期处于社会主义的初级阶段,我国的生产力发展水平、经济社会的拓展能力还相当落后,要解决前进中的困难,就必须加快发展,就必须聚精会神搞建设、一心一意谋发展。

在社会发展历史长河中,任何一个时点上的经济增长速度都是非常重要的。今天在经济增长率上的细小差别,会在未来转变为经济实力的巨大差异。因为经济实力是年复一年的经济增长累计而成的。美国之所以在 1990 年就拥有世界最高水平的人均 GDP,是因为美国以每年 1.75% 人均 GDP 增长率从 1870 年的 2244 美元上升到 1990 年的 18258 美元,增长了 7.1 倍(以 1985 年的美元来计算)。而 100 多年前的日本,并不是一个富国,1890 年日本人均 GDP 为 842 美元,远低于当时阿根廷的水平。但是 1890—1990 年,靠着 GDP 按照 3% 的速度增长,日本已成为当今世界的经济超级大国,在 1990 年时,日本的人均 GDP 已达 16144 美元,远高于阿根廷 1987 年人均 GDP 3302 美元的水平。^[1] 改革开放 20 多年来,我国 GDP 平均年增长率为 8%~9%,2005 年达到 9.9% 的较高增长速度。根据世界银行的数据,中国 2005 年的经济总量超过英、法、意,一跃成

[收稿日期] 2006-03-26

[作者简介] 刘春旭(1964-),男,山东即墨人,中国石油大学(华东)经济管理学院副研究员。

为全球第四经济大国。人均 GDP 也有较大提高,2003 年人均 GDP 已超过 1 000 美元。^[2] 根据世界通行的经验标准,这标志着我国经济增长进入一个重要阶段。面对这样的大好形势,更应该保持清醒头脑,抓紧时间,利用宝贵的和平时期,坚持科学发展观,聚精会神搞建设、一心一意谋发展,不但 GDP 总量要继续以较快的速度增长,而且人均 GDP 也要有较大的提高,使广大民众受惠于我国经济快速增长所带来的社会福利的普遍提高。

(二) 强调“自然、经济、社会”关系的整体平衡

科学发展观的理论核心紧密地围绕着两条基本主线:其一,努力把握人与自然之间关系的平衡,寻求人与自然的和谐发展及其关系的合理性存在。此外,我们还把人的发展与人类需求的不断满足同资源消耗、环境的退化、生态的破坏等联系在一起。事实上,全球所面临的“环境与发展”这个宏大的命题,其实质主要体现了人与自然之间关系的调控和协同进化。其二,努力实现人与人之间关系的和谐。通过舆论引导、观念更新、伦理进化、道德感召等人类意识的觉醒,再通过政府规范、法制约束、社会有序、文化导向等人类活动的有效组织,去逐步达到人与人之间的关系(包括代际之间的关系)的调适与公正。归纳起来,全球所面临的“可持续发展”这个宏大的命题,它的实质主要体现了人与自然之间和人与人之间关系的和谐与平衡。

有效协调“人与自然”的关系,是保障人类社会可持续发展的基础;而正确处理“人与人”之间的关系,则是实现可持续发展的核心。“基础”不稳,则无法满足当代和未来人口的幸福生存与发展。“核心”背谬,将制约人类行为的协调统一,进而又威胁到“基础”的巩固。因此,这两条主线不仅应作为科学发展观研究的纲要,而且也是人类的社会实践应当永恒探索的主题。

(三) 揭示“整体、内生、系统”的本质内涵

“整体”是指在系统分析中不仅仅考虑人类生存与发展所面临的各种外部因素,而且还要考虑其内在各方面的协调。发展的本质在于如何从整体观念上去协调各种不同利益集团、各种不同规模、不同层次、不同结构、不同功能的实体的发展。“内生”是指主导着发展行为轨迹的持续推动,在于系统的内生动力。“内生”的概念常被认为是一个国家或地区的内在禀赋、内部动力、内部潜力和内部创造力的不断优化重组,如其对于整合资源的储量与承载力、环境的容量与缓冲力、科技的水平与转化力、人力资源的培育与发挥等的阶梯式提高。“系统”代

表着涉及发展的各个要素之间相互作用的有机组合。这种相互作用组合包含了各种关系的层次思考、时序思考、空间思考、时空耦合思考。既要考虑凝聚力,也要考虑排斥力;既要考虑增量,也要考虑减量,最终要把发展视为影响它的各种要素的关系“总矢量”的系统行为。科学发展观正是科学的整合和体现了整体、内生、系统三者的和谐统一,实现了互相促进,整体提高的目的。

(四) 强调“全面、协调、可持续”的系统运行规律

科学发展观把人类生存和发展的环境看成是由自然、社会、经济、文化等多因素组成的复合系统,它们之间既相互联系,又相互制约。一个持续发展的社会,有赖于资源持续供给的能力,有赖于其生产、生活和生态功能的协调,有赖于社会各部门、各领域和各方面的协调。协调发展是追求人与自然关系、人与人关系的优化,强调社会各个领域如经济、社会、文化、生态的和谐统一。衡量一个社会发展还是不发展,不应仅仅根据某种单一的经济指标,而应根据经济的、社会的、文化的、环境的一系列综合指标,依据各个子系统之间的协调程度。

(五) 主张实现“动力、质量、公平”要素的统一

一个国家或地区的“发展能力”、“发展潜力”、“发展速度”、可持续性构成了发展的动力表征。其中包括自然资本、生产资本、人力资本和社会资本的综合禀赋,以及这四种资本的合理协调、优化配置、结构升级以及对于创新能力和竞争力的积极培育等。

一个国家或地区的“自然进化”、“文明程度”和“生活质量”及其对理性需求(包括物质的和精神的)的接近程度,构成了发展的质量表征。其中包括物质支配水平、生态环境支持水平、精神愉悦水平和文明创造水平的综合度量。

一个国家或地区的共同富裕程度及其对贫富差距和城乡差距的克服程度,构成了判断发展的公平表征。其中包括人均财富占有的人际公平、资源共享的代际公平和平等参与的区域公平的总和。

从经济学的角度考量,绿色 GDP 更能反映和体现科学发展观所主张的实现“动力、质量、公平”三大要素的统一的本质内涵。所谓绿色 GDP 就是从现行统计的 GDP 中,扣除由于环境污染、自然资源退化、人口数量失控、管理不善等因素引起的经济损失成本。和通常的 GDP 相比,绿色 GDP 可以理解为“真实 GDP”,不但反映了经济增长的数量,更反映了质量,能更为科学地衡量一个国家和地区的真实发展和进步。我国从 2005 年开始了绿色 GDP 的

核算体系框架试点工作,北京、辽宁、广东、重庆等10省市率先试点,有望在4~6年完成。^[3]届时,干部考核将摒弃看重GDP总量的做法,转而考核绿色GDP,这将更好地体现科学发展观的思想,实现动力、质量、公平的统一,促进经济社会可持续、和谐发展。

三、落实科学发展观的经济学路径选择

(一) 转变经济增长方式

库兹涅茨运用统计分析的方法,通过对国民产值及其组成部分的长期分析与研究,从各国经济增长的差异中认识到影响经济增长的因素主要有:知识存量的增长;劳动生产率的提高;结构的变化。^[4]

经济增长有两种方式:一种是以高投入、高消耗为特征的粗放型经济增长方式,表现为:在生产、建设和流通等各个领域,资源消耗高,资金周转慢,损失浪费严重,经济效益低下。这样,就浪费了资源,降低了资源利用率。浪费资源还会殃及生态和环境;粗放型经济增长方式忽视经济质量和效益,必然会造成严重的不良品损失,由此导致的管理疏忽还会酿成大量的人为事故,等等;另一种是以低投入、高产出、高效益为特征的集约型增长方式。

要实现低代价的经济增长,必须转变粗放型的增长方式,走集约型经济发展之路。这种转变的基本思路是:从主要依靠增加投入、铺新摊子、追求数量,转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来,转到以经济效益为中心上来。具体措施有:充分发挥现有基础的潜力,提高投入产出效益;依靠科技进步和提高劳动者素质,增大科技进步在经济增长中的含量;狠抓资源节约和综合利用,大幅度提高资源利用率,实施全面节约战略。

(二) 优化经济结构

增长始终是一种结构状态下的增长,没有无结构的生长,也没有无增长的结构。高代价增长是结构失衡,而低代价增长必然是结构优化。

我国经济结构不合理的一个突出问题是产业结构趋同化在国民经济的各个领域普遍存在。具体表现为:一是企业生产经营规模小,专业化程度低,市场竞争力差;二是行业之间相互封闭,缺乏合作,重复引进,盲目发展,使资源不能合理流动,技术不能共享;三是地区产业结构趋同化,地区经济的互补性差。这种经济结构的不合理状况,形成了增长中的结构代价,丧失了专业化分工效益、经济规模效益,造成了大量的生产能力浪费,造成产品结构不合理,产品大量积压,等等问题。

要实现低代价的经济增长,必须优化经济结构。

具体措施包括:一要把好资金投入关,在体制和机制上,加大投资体制改革力度,加快建立投资风险约束机制,积极推动项目法人责任制、投资项目资本金制、工程建设监理制、招标投标制;在投资方向上要加大对农业、能源、交通、运输、邮电通讯等基础产业、基础设施的投入力度,又要根据市场的需求和结构的变化抓紧建成一批产业关联度大、有助于结构调整的重点项目,积极培育高起点、高技术型的新兴产业。二要做好存量结构的优化重组,逐步解决存量“大而全、小而全”的问题。围绕国家和地区经济发展战略,通过跨地区、跨部门的投资、联合、兼并,改善存量结构,使资产逐步向支柱产业、优势产品和优势企业转移,走集约经营和规模经济发展的路子。

(三) 建立“绿色GDP”核算体系

当前,我国GDP的高增长与高消耗、高排放相伴随,造成了资源的惊人消耗和数量巨大的污染物排放。另外,GDP增长在各级党政干部的政绩考核中的极端重要性,使得短期利益和短期行为屡禁不止。由于GDP逐渐演变成为一些地方考核政绩的主要指标,各地经济总量增长或“率先发展”的第一表象就是GDP快速增长,因而对GDP的追求成为一些地方党政领导心照不宣的职业使命。为了GDP数字的增长,可以不计代价和方式,大搞低水平的重复建设和掠夺性开采,过度消耗资源和破坏环境。

“绿色GDP”倡导人与自然的和谐,呼吁健康的经济增长方式,把资源成本和环境成本纳入国民经济核算体系,从根本上改变传统的政绩观,推动粗放型增长模式向低消耗、低排放、高利用的集约型模式转变,从而真正把可持续发展战略落实到经济建设的各个层面、各个领域。可以说,绿色GDP概念的提出,找到了经济发展与环境保护、有效利用资源的一个结合点。^[5]

(四) 推进循环经济发展

20世纪60年代,以美国经济学家K·鲍尔丁提出的“宇宙飞船理论”为标志,循环经济在世界各地迅速发展起来。循环经济(Recycling Economy)是对物质闭环流动型经济的简称。该理论的核心主旨是提倡经济活动应以“循环式经济”代替传统的“单程式经济”。^[6]循环经济与传统经济的不同之处在于:传统经济是由“资源—产品—消费—排放”构成的物质单向流动的线形经济。在这种经济中,人们以越来越高的强度把地球上的物质和能源开采出来,在生产加工和消费过程中,又把污染和废物大量地排放到环境中去,对资源的利用常常是粗放型的和一次性的,通过把资源持续不断地变成废物来实

现经济的数量型增长,导致了自然资源的短缺与枯竭,并酿成了灾难性环境污染后果。与此不同,循环经济倡导的是一种建立在物质不断循环利用基础上的经济发展模式,它以“3R”为原则,遵循“资源—产品—再生资源”规律,使得整个经济系统以及生产和消费的过程基本上不产生或者只产生很少的废弃物,其特征是自然资源的低投入、高利用和废弃物的低排放。所有的物质和能源在这个不断进行的经济循环中得到合理和持久地利用,以把经济活动对自然环境的影响降低到尽可能小的程度。在这里,环境合理性和经济效率性得到了有效地结合。循环经济为工业化以来的传统经济转向可持续发展的经济提供了新的理论范式,从根本上消解了长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。^[7]

循环经济是以低投入、低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合科学发展观、可持续发展的经济增长模式。^[8]发展循环经济,要坚持以科学发展观为指导,以优化资源利用方式为核心,以提高资源生产率和降低废弃物排放为目标,以技术创新和制度创新为动力,采取切实有效的措施,积极加以推进。

其一,转变生产、消费观念是发展循环经济的前提。我国在发展进程中面临的人口、资源和环境的压力越来越大,我们不能走人口增长失控、过度消耗资源、严重污染环境和破坏生态平衡的发展道路,而必须走可持续发展的道路。要大力提倡绿色消费,树立可持续的消费观,提倡健康文明、有利于节约资源和保护环境的生产方式与消费方式;鼓励使用绿色产品,抵制过度包装等浪费资源的行为,节能、节水、节材、节粮、垃圾分类回收、减少一次性用品的使用等。要强化公众的生态知识和资源意识、环境意识,使发展循环经济成为自觉行动。

其二,完善法律规章制度是发展循环经济的保障。尽快建立完善的循环经济法规体系,加大执法检查的力度,逐步将循环经济发展工作纳入法制化轨道,形成有利于促进循环经济发展的体制和政策环境,建立自觉节约资源和保护环境的机制。继续深化企业改革,研究制定有利于企业建立符合循环经济要求的生态工业网络的经济政策。加快制定符合国际惯例和我国国情的可持续发展认证、认可体系,产品质量标准体系、环境标志和标准体系,促进经济与资源环境协调发展。

其三,发展生态工业是发展循环经济的重要形态。生态工业包括生态企业、生态工业园和生态城市三个层次,形成“自然资源—产品—再生资源”的

整体社会循环,完成循环经济的物质闭环运动。生态工业园区是依据循环经济理论和工业生态学原理设计建立的一种新型工业组织形态。企业采用高新技术,在产品设计阶段就充分考虑建立物质闭路循环体系,使物质成分和性能在循环利用过程中,保持稳定状态,在保证产品质量前提下,使资源得到最大限度地利用,将园内企业产生的副产品用作另一企业的原材料,通过交换、循环利用、清洁生产等手段,最终实现园区的污染零排放。使园区内彼此靠近的企业形成一个相互依存的工业生态系统。

其四,发展高技术产业是发展循环经济的动力。用高新技术和先进适用技术改造传统产业,淘汰落后工艺、技术和设备,严格限制高耗能、高耗水、高污染和浪费资源的产业。用循环经济理念指导区域发展、产业转型和老工业基地改造,促进区域产业布局合理。开发区要按循环经济模式规划、建设和改造,充分发挥产业集聚和工业生态效应,围绕核心资源发展相关产业,形成资源循环利用的产业链。要组织开发和示范有普遍推广意义的资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、延长产业链和相关产业链接,努力突破制约循环经济发展的技术瓶颈。

发展循环经济是解决我国面临的经济、社会、环境和资源等问题的必然选择,就是要实现资源生产率、循环利用率、废弃物的最终处理量等主要指标达到科学发展要求,最终实现人、自然、社会和谐统一,实现可持续发展的良性循环。

[参考文献]

- [1] 高鸿业. 西方经济学学习与教学手册[M]. 北京:中国人民大学出版社,2005:221-222.
- [2] 本报记者. 人均 GDP 超过 1000 美元[N]. 广州日报,2003-12-25(A1).
- [3] 周玮,陈菲. 10 省市将启动绿色 GDP 试点[N]. 新华每日电讯报,2005-03-01(3).
- [4] 高鸿业. 西方经济学[M]. 北京:中国人民大学出版社,2003:659-661.
- [5] 马凯. 绿色 GDP 的概念、方法和实践[J]. 中国经贸导刊,2004(16).
- [6] 王如松. 循环经济建设的产业生态学方法[M]. 北京:北京出版社,2003:231-233.
- [7] 冯之浚. 循环经济导论[M]. 北京:人民出版社,2004:15-16.
- [8] 本书编写组. 党的十六届五中全会《建议》学习辅导百问[M]. 北京:党建读物出版社,2005:127-128.

[责任编辑:王继洲]