

海峡两岸在石油石化领域共谋发展的前景分析

张荣华, 亓慧坤

(中国石油大学人文社会科学学院, 山东 东营 257061)

[摘要] 在中国大陆和中国台湾相继加入 WTO 以后, 海峡两岸在各个领域的交流日益密切。在经济全球化背景下, 海峡两岸优势互补, 大力开展在石油石化领域的经贸合作, 不仅有利于发展两岸经济, 而且有利于确立双方在国际石油石化新格局中的优势地位。海峡两岸在石油石化领域共谋发展的前景是广阔的, 但同时也存在阻碍两岸经贸发展的消极因素, 应努力消除障碍, 实现两岸石油石化行业的共同繁荣。

[关键词] 海峡两岸; 石油石化领域; 共谋发展

[中图分类号] F407.22 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-5595(2007)03-0001-(04)

尽管中国海峡两岸在自然条件、政治制度、经济发展阶段等诸多方面存在差异, 但加强交流、共谋发展却一直是海峡两岸石油石化行业的共同心愿。海峡两岸相继于 2001、2002 年加入世界贸易组织, 既给两岸经贸发展提供了难得的历史机遇, 也带来了巨大挑战。在当前全球经济一体化和区域经济集团化趋势明显加强, 欧美贸易保护主义有所抬头, 国际经济竞争日益加剧的大背景下, 海峡两岸如果能够抓住“入世”的有利时机, 求同存异, 克服障碍, 循序渐进, 大力推进两岸在石油石化领域的经贸交往与合作, 必能发挥各自优势, 确立在国际石油石化新格局中的有利地位, 促进海峡两岸石油石化行业的共同发展。

一、海峡两岸在石油石化领域合作的现状

中国海峡两岸的经贸合作开始于上世纪 80 年代初。中国大陆从“一国两制”方针出发, 对海峡两岸经贸往来一向持积极推进的态度。1983 年以来, 中国大陆先后颁布、出台了《关于台湾同胞到经济特区投资的特别优惠办法》、《关于鼓励台湾同胞投资的规定》、《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》、《台湾同胞投资保护法实施细则》等一系列相关政策法规, 以期切实推进海峡两岸经贸合作, 促进两岸关系发展。而中国台湾当局对两岸经贸交流却

一直持消极抵制态度。在加入 WTO 及岛内各界人士的压力下, 台湾有关部门开始逐渐放宽“戒急用忍”的两岸贸易往来原则, 使海峡两岸的经贸交流有了一定程度的发展。

近年来, 海峡两岸在石油石化领域的经贸往来呈现上升态势: “2001 年中国大陆对台湾出口额为 5.1 亿美元、进口 63 亿美元; 2002 年大陆对台湾出口 6.6 亿美元、进口 75.5 亿美元; 仅 2003 年上半年大陆就对台湾出口 4.2 亿美元、进口 43 亿美元。”^[1] 2004、2005 两年海峡两岸在石油石化领域的贸易额也有较大程度增长。

在石油勘探开发方面, 海峡两岸的几家大型企业, 如大陆的中国石油天然气集团公司、中国石油化工股份有限公司、中国海洋石油总公司以及台湾的中国石油股份有限公司等, 都不同程度的拥有陆上、海上及海外勘探开发的成功经验。石油专家指出, 在中国台湾海峡及其两侧的东海、南海海域蕴藏着极为丰富的油气资源, 这为海峡两岸石油界开展交流合作提供了用武之地, 也预示了合作的广阔前景。出于经济利益考虑, 海峡两岸已经开始了共同开发、合作勘探的尝试。2002 年 5 月 16 日, 中国海洋石油总公司与台湾中国石油公司在台湾签订《台南盆地和潮汕凹陷部分海域合同区石油合同》, 标志着

[收稿日期] 2006-12-12

[作者简介] 张荣华 (1961-) 男, 江苏泰兴人, 中国石油大学(华东)人文社会科学学院党委书记, 教授, 博士生导师。

两家石油公司的合作步入实质性阶段。该项目已于2002年底通过了商务部的批准,目前正处于施工作业期。据悉,这是海峡两岸石油公司开展的第一次较大规模的合作。

海峡两岸石化行业的合作开展较早。早在上世纪90年代初,台湾石化工业中、上游企业在下游应用产业外移的带动下,相继投资海外,其中以大陆居多。在1991—2004年的十多年间,台湾石化企业对大陆总投资额达63亿美元,占其石化业整体对外投资的80%,^[2]大陆已经成为台商最大的石化产业投资地。由于大陆市场存在巨大的需求潜力,台湾石化业的60%已经转移到大陆,而且多数石化企业还在持续加码投资,这充分显示了两岸石化工业发展的紧密性。目前在大陆投资的较大台湾企业主要有台塑集团、长春集团、长兴化工等,产品主要涉及石油化工的中下游领域,如合成树脂、合成橡胶、合成纤维等。事实上台湾中油公司与大陆中石化早在2000年就已经开始合作——大陆每年原油的需求量在3亿吨左右,进口1亿多吨,其中部分进口原油交于台湾的中油公司代炼为成品油,然后再输送到大陆。与此同时,两岸几大石油公司所开展的“从台湾购油转销大陆”的合作也在继续扩大。加入世贸组织以后,台湾当局对石化中上游企业到大陆投资的规定由“禁止”改为“项目审查”,这种政策调整在一定程度上有利于两岸石化行业的交流合作。

长久以来,台湾当局以政治因素左右两岸经贸往来,对两岸经贸合作采取消极政策。因此,在石油石化领域,海峡两岸一直维持着单向投资、间接贸易的态势,即台商投资于大陆,而大陆石油石化企业投资台湾暂时还不能得以实现;海峡两岸经贸往来大多经港澳地区中转,人为提高了贸易成本。在两岸相继加入WTO,国际石油石化行业格局发生重大变化的背景下,台湾对大陆石化行业的出口、投资呈现出两种不同的情况:“一是对于那些竞争力较强的产品,台商已改变原来在岛内生产再出口大陆的策略,趁世界性产业大转移之机,拟在大陆直接投资建厂,其产品直接在大陆销售;二是对于那些竞争优势不大的产品,如丁苯橡胶和顺丁橡胶,由于欧美等企业拟在大陆投资设厂,今后几年大陆对这些石化产品的需求总体上将能自给,从而对台湾此类石化产品的外销造成压力。”^[3]

二、海峡两岸在石油石化领域共谋发展的历史机遇

第一,海峡两岸相继加入WTO对促进两岸石油石化领域的交流合作产生积极作用。

作为当今国际经济体系三大支柱之一,世界贸易组织是经济全球化发展的具体表现,其基本目标是实现贸易自由化,互利互惠、非歧视、公平贸易是世贸组织所倡导的基本原则。两岸入世以后必须遵守世界贸易组织的具体原则及相关协定,调整双方的经贸政策,从而促进两岸在各个领域的经贸合作。

虽然近年来海峡两岸在石油石化领域的贸易额增长迅速,但是两岸贸易存在严重的不平衡状况。台湾对大陆的出口额远远高于来自大陆的进口额,多年来大陆对台湾始终保持巨大的贸易逆差局面。“这种局面主要是由于台湾当局出于政治目的,千方百计限制大陆产品进入岛内所致。台湾的石油需要大量进口,但台湾当局宁可舍近求远从中东和印尼进口也不就近从大陆购买”^[4],这不仅损害了岛内民众的利益,也对两岸在石油石化领域的贸易合作造成了消极影响。加入世贸组织后,台湾必须遵守WTO原则,逐渐减少直至全部取消对大陆进口产品的限制。因此,世界贸易组织所倡导的互惠互利、公平贸易的基本原则必将促成两岸贸易总量的进一步增加,促进两岸石油石化行业的交流合作向纵深层面发展。我们注意到,台湾当局在入世后已经对台商投资大陆的限制作了一定调整,尽管这种“松绑”是有限的,但毕竟在对待海峡两岸经贸合作政策上迈出了可喜的一步。可以预见,在WTO的约束下,两岸经贸往来中的政治因素将会下降,经济因素将成为主导因素,促使海峡两岸在石油石化领域的经贸关系沿着市场化的方向理性发展。

第二,中国大陆国民经济的快速发展为海峡两岸石油石化业的共谋发展提供了巨大的历史机遇。

近年来大陆国民经济的高速发展极大拉动了对石油及石化产品需求的迅猛增长。有关数据表明,从上世纪90年代以来,石油、乙烯、合成树脂、合成纤维等石油石化产品需求的年均增长速度都远远超过了当年的GDP增长速度。2002年中共十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标,“计划2020年GDP比2000年翻两番,未来18年大陆经济仍将以年均7.2%的增长速度高速发展”^[5],这必将极大带动石油石化产品需求的迅速增长。在大陆政府制定的有关国民经济和社会发展的“十一五”规划中,明确指出要加快工业化、城市化进程,并勾画了建设社会主义新农村的宏伟蓝图,这一系列发展规划必将推动新一轮经济建设热潮的来临,从而拉动石油石化产品需求的迅速增长。随着现代化水平的逐渐提高,居民消费结构的逐步升级和相关产业优化升级的持续进行,必将迎来以汽车、住房、休闲、医疗保健

等为主要内容的新的消费革命,这为石油石化产业市场的拓展、产品的升级换代以及产业链的延伸都提供了条件,也为海峡两岸在石油石化领域的共谋发展创造了难得的历史机遇。

此外,中国大陆制定的“十一五”规划还首次将两岸合作纳入国家发展规划中,提出要“扩大两岸民间交流与往来,维护台湾同胞的正当权益,推动全面、直接、双向‘三通’,促进建立稳定的两岸经贸合作机制,促进两岸关系发展,维护台海和平稳定。支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展,促进两岸经济技术交流和合作。”^[6]这就为推动海峡两岸的经贸合作提供了稳定的政策保证,必将两岸石油石化行业共谋发展产生积极影响。

第三,海峡两岸在石油石化领域存在很强的互补性,可以发挥各自优势,实现共同发展。

从石油石化产品供需来看,台湾炼油能力过剩,油品总体呈现供大于求的趋势。而随着大陆经济的飞速发展,对石油产品的需求量也急剧增加,石油产品供不应求。台湾炼油企业较大陆而言具有炼油成本低、运往大陆沿海城市运输成本低、油品符合大陆标准等优势,因此大陆几大石油公司已经开始并将继续扩大与台湾中油、台塑两大企业“代炼原油”和“台湾购油转销大陆”的合作。此外,大陆的合成树脂、合成橡胶、合成纤维等石化产品的生产长期供不应求,每年均要大量进口。而台湾地区这些产品基本上供大于求,因此台湾石化产品在大陆进口中占有重要地位,对大陆的出口依存度在30%以上,并从2002年开始成为大陆石化产品的最大进口地区。

从土地、资金、技术水平、管理制度等生产要素来看,大陆的优势在于地域广袤,石油天然气等自然资源种类和储量比较可观,劳动力资源丰富,土地开发程度低,地价低廉,市场前景广阔等;而大陆石油石化行业在发展基础、装备设施、生产技术、管理模式等方面与台湾地区相比还存在一定差距。尤其是入世以后,大陆石油石化工业无论是在经营规模、技术创新,还是营销手段、生产效率方面都面临着激烈竞争和严峻挑战。反观对岸,台湾石油石化行业在短短数十年间,已经由下游到上游逆向发展而成为一个完整的体系,有资本雄厚、技术发达、管理先进的优势,极大带动了岛内经济蓬勃发展;其劣势在于上游石油石化原料供应不足,从而导致中下游产销失衡。因此,海峡两岸在石油石化领域的经贸合作中,可以取长补短,实现优势互补,共谋发展。

三、海峡两岸在石油石化领域共谋发展面临的挑战及其建议

第一,经济全球化的加强和世界石油石化产业结构新格局的形成对两岸合作提出了新的挑战。

目前,国际石油石化领域正在进行第三次产业结构调整,使世界石油石化工业的集中程度进一步提高,呈现出大型化、专业化、基地化、炼油一体化的趋势。新一轮的兼并联合改变了全球石油石化行业的竞争态势,持续了半个多世纪的实力对比格局发生重大变化,几大跨国公司对全球资源、技术和市场的控制力进一步得到增强,世界石油石化产业的新格局正在形成。

海峡两岸在全球石油石化贸易中均占据着不可或缺的地位——大陆拥有全球最广大的市场,在国际石油石化经贸活动中的地位日益突出;台湾有着得天独厚的地理位置优势,是世界上较大的转口贸易基地之一。因此,海峡两岸的经贸合作势必会对全球贸易产生一定影响,引起有关国家和地区的关注。加入世贸组织以后,大陆对全球进一步开放,于2006年全面开放石化市场。随着市场开放程度的不断提高,世界各大石油石化公司进入大陆市场的步伐明显加快,投资力度显著增大,国内竞争更激烈,形成了市场主体多元化竞争的格局。在全球化市场体系中,欧美一些大公司在橡胶、洗涤用品、涂料、生物制药等石化下游行业占有相当大的市场份额,某些已形成垄断地位,竞争力非常强。未来中国海峡两岸在石油石化领域日趋紧密的交流合作必然会影响某些国家或跨国公司的在华利益,因此他们会想方设法阻挠两岸合作的进一步发展。在经济全球化和贸易保护主义有所抬头的形势下,海峡两岸更要密切双方经贸合作,同心协力,共谋发展,以确立在世界石油石化行业新格局中的有利地位。

第二,中国台湾政府推行的某些政策不利于海峡两岸在石油石化领域的合作,是两岸共谋发展的阻碍因素。

长期以来,台湾当局奉行的是间接、单向的两岸经贸政策,对台商与大陆的投资、交易都设定了种种限制政策,这不仅违背了WTO的基本原则和要求,也造成了两岸在经贸往来中不对等地位状况的出现,损害了两岸各行业的经济利益。由于台湾当局对投资大陆的资金额度有一定的限制,从而造成了“大企业内、小企业主外”的格局。因此台湾在石油石化领域投资大陆的项目多数属于中小规模,其获利水平和企业竞争力也明显落后于大企业。在大陆开放水平日益提高,欧美大型企业纷纷涌入内地的背景下,这些中小企业在日趋激烈的行业竞争中必然感到力不从心,难以占据优势地位。因此取消

两岸经贸合作中的限制性条款,扩大、强化两岸石油石化领域的合作,以积极姿态应对国际竞争才是台湾当局在新形势下的明智之举。

此外,出于政治层面考虑,台湾当局一直拒绝与中国大陆实现直接“三通”。大陆的合成树脂、合成橡胶、合成纤维等产品长期不能满足需求,每年都要经过第三地中转进口台湾的大宗石油石化产品。“若实现两岸‘三通’,则可显著降低目前经第三地转运至内地的运输成本。据初步估计,若两岸实现直航,转运成本便可较目前节省 50%。”^[7]两岸“三通”不仅可以提高台湾石油石化产品与韩国、日本相比对大陆出口的竞争力,进一步提高台湾在大陆石油石化产品进口中的地位,而且可以提升台湾作为区域营运中心的地理优势,从而增强台湾的整体国际竞争力。

第三,环保问题给海峡两岸石油石化行业带来的压力越来越大。

石油石化一直是严重污染环境的行业之一。随着国际社会对环境污染、资源紧张等可持续发展问题的不断重视,环境保护已经成为海峡两岸石油石化行业不得不共同面对的紧迫课题。为了更好地适应可持续发展战略的要求,大陆正在着手制定更为严格的环保法规,还将大幅度提高油品,尤其是发动机燃料油品的质量标准和税费。这就意味着石油石化行业的盈利空间将缩小,也是海峡两岸石油石化企业必须共同应对的挑战。

我们相信,只要充分发挥海峡两岸在石油石化

领域的互补优势,把握历史机遇,在两岸加入 WTO 的促进下,破除两岸经贸往来中的阻碍因素,促成两岸直接“三通”,继续加强海峡两岸学术往来,遵循求同存异,循序渐进的原则,积极开展和扩大海峡两岸在石油石化领域的经贸合作,必将提高双方在世界石油石化新格局中的竞争力,实现两岸石油石化行业的共同繁荣。

[参考文献]

- [1] 琴心. 两岸石油和石化工业共谋发展[J]. 每月综述, 2003(10):13.
- [2] 黄蕾. 台湾与大陆石油化学工业理性共舞[J]. 中国科技财富, 2005(10):65.
- [3] 两岸石化工业合资合作渐入佳境——访中国石化国际事业股份有限公司高级经济师石宝明[EB/OL]. [2005-09-30]. http://www.shhec.gov.cn/sjzx/content.jsp?n_info_id=394537.
- [4] 张宏. 入世后两岸经贸关系的发展趋势[J]. 当代亚太, 2002(7):36.
- [5] 单洪青. 全球石油化工发展基本格局和海峡两岸合作发展优势及面临的挑战[J]. 中国石油和化工经济分析, 2003(18):32.
- [6] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议[EB/OL]. 2005-10-18. http://news.xinhuanet.com/politics/2005-10/18/content_3640318.htm.
- [7] 石宝明,朱和.“两岸三通”对两岸石化业的影响[J]. 化工技术经济, 2005(6):6.

[责任编辑:张岩林]

Analysis of the Prospects for Seeking Co-Development of the Cross-Straits Petroleum and Petrochemical Fields

ZHANG Rong-hua, QI Hui-kun

(School of Humanities and Social Sciences, China Petroleum of University, Dongying Shandong 257061, China)

Abstract: After entering WTO, the exchanges by the two sides of the cross straits in every fields is on the increase. Under economic globalization backgrounds, the two sides have complementary advantages and carry out the economic and trade cooperation in petroleum and petrochemical fields, which is not only beneficial to developing economy, but also to establishing each advantageous position in the new pattern of international petroleum and petrochemical industries. The two sides of the cross straits have bright prospects for seeking co-development of petroleum and petrochemical fields. At the same time there also exist some negative factors that hinder the development of economy and trade by the two sides. Therefore great efforts should be made to remove the obstacles so as to increase prosperity of petroleum and petrochemical industries for the two sides.

Key words: the two sides of the Taiwan Straits; petroleum and petrochemical fields; seeking co-development