

论黄河三角洲开发的瓶颈因素与对策

徐 静

(中共东营市委党校, 山东 东营 257091)

[摘 要] 在中国三个近海三角洲中,黄河三角洲的开发程度、发达程度都无法与长江三角洲和珠江三角洲相提并论,究其原因,产业结构、生态环境、交通等多种瓶颈制约是很重要的因素,所以要加快实施黄河三角洲开发战略就必须从多角度入手,创新发展思路,突破瓶颈制约。

[关键词] 黄河三角洲; 开发; 瓶颈; 对策

[中图分类号] F127.52 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-5595(2007)03-0037-(03)

黄河三角洲是黄河近百年来冲积而成的一块年轻的陆地,河海交汇,使其中心城市——东营市成为中国东部沿海自然资源最富集的地区之一。经过胜利油田30多年的开发建设特别是东营建市20多年来的发展,黄河三角洲从荒凉走向初步繁荣,昔日的荒原上崛起了一座现代化城市,水、电、路、讯等基础设施建设取得长足进展。但是,在中国三个近海三角洲中,黄河三角洲的开发程度、发达程度都无法与长江三角洲和珠江三角洲相提并论。究竟是什么瓶颈卡住了黄河三角洲的发展?本文试对这一问题进行深入剖析,并提出一些破解瓶颈的对策。

一、黄河三角洲开发的瓶颈剖析

(一)“产业”瓶颈——过度依赖石油、经济结构单一

黄河三角洲发展的最大优势在于石油,石油资源丰富是黄河三角洲开发的强大推动力。但是因为这些油气产品基本上全部运往外地加工或出口,这就使黄河三角洲石油工业不能在其产地上形成上下游一体发展的产业链,从而割裂了石油产业与地方其他产业之间的联系,造成了石油经济与非石油经济、中央企业与地方经济之间的巨大反差。多年来满足于农副产品基地和石油能源基地的定位制约了黄河三角洲发展的眼界,“黄河三角洲地区经济结构出现两极分化:一端是有机构成相对较高的石油

工业经济,一端是有机构成相对很低的传统农业经济。”^{[1]79}迅猛发展的石油工业与传统落后的农业经济形成了鲜明的反差。石油开采业成为该地区唯一的支柱性行业,非油产业没有形成“替代”之势,油气资源也未能带动区域经济的整体发展,造成了黄河三角洲产业结构单一,地方工业产业链条短、层次低。但是石油是不可再生资源,黄河三角洲要实现可持续发展,必须突破产业结构单一这个瓶颈。

(二)“环境”瓶颈——生态脆弱、保护压力大

黄河三角洲由于成陆时间短,土地碱化严重,淡水资源十分缺乏。黄河水是黄河三角洲主要的水资源,也是黄河三角洲的生命线。但是近年来,黄河水量时多时少,而且每年都有比较长的枯水期,又加上华北和西北缺水,导致黄河流域中上游省份对黄河水的提取量逐渐增加,这都将对“黄三角”的水资源供应产生较大影响。水资源短缺已成为黄河三角洲地区经济社会发展特别是传统工业发展的“瓶颈”。黄河三角洲具有丰富的湿地资源,对于调节气候、保护生物多样性、存留珍稀遗传基因、优化人类生存环境和区域发展环境,都具有不可替代的重要作用。但由于湿地本身是一个脆弱的生态系统,所以,在开发过程中,必须要慎之又慎,稍有不慎就可能造成大面积湿地的渐次萎缩和消亡。全面实施黄河三角洲开发战略必须重视环境制约这个因素。

[收稿日期] 2006-12-11

[作者简介] 徐静(1975-),女,山东博兴人,东营市委党校管理学教研室副主任,讲师,研究方向为区域经济、金融。

(三)“交通”瓶颈——基础设施不够完善、人流物流集散能力差

黄河三角洲地区虽然具有便利的公路、铁路、水运、航空等运输方式联络国内外大中城市,但是东营海港未成规模、高速公路和铁路断头、机场航班少等问题仍对经济发展具有很大的制约。东营高速公路只有一条东青高速与济青高速相连;铁路只有一条淄东支线铁路与济青铁路相连,从淄博到东营的火车为一段“盲肠”,不能形成向北的通道或者枢纽。黄(骅)东(营)大(家洼)铁路、环渤海高速公路虽然进入国家中长期规划,但在未建成前的时间内,缺乏贯通的干线铁路、高速公路。东营港虽为国家一类开放口岸,却未形成规模,泊位小,吞吐能力低,缺少疏港铁路支撑。东营机场目前只能飞北京、上海,尚未形成对东营经济的强力支撑。基础设施不完善,交通不便利,人流物流集散能力差,大的工业项目难以安家,经济就难以又快又好发展。因此,交通问题仍是制约东营乃至整个黄河三角洲实施大规模、深层次开发的瓶颈。

(四)“实力”瓶颈——中心城市吸引力不强、辐射带动力不够

“现代经济发展规律表明,区域经济发展必定形成一个中心城市;而中心城市的形成与发展,又将有力推动区域经济的不断发展。”^{[1][2]}中心城市应有一定的集聚和辐射能力,要能对区域周边地区的发展产生重大影响。在经济总量和城市人口规模上应该在区域各城市中数一数二,在基本功能上应是经济中心、交通流通中心、教育文化中心、人居中心等。近期,黄河三角洲地区的经济社会虽然获得较快发展,城市面貌和城市基础设施建设也取得很大进步,其中心城市——东营市,在全国百强城市中 2005 年度综合实力排名居第 37 位,跨入中国投资(硬)环境 50 优城市行列,并先后荣获国家卫生城市、国家环保模范城市、全国水土保持生态环境建设示范城等称号。但是,从区域整体发展的要求看,东营市市属经济比较薄弱,缺乏产业支撑,难以辐射带动周边地区;城市建设缺少亮点,缺乏文化内涵,城市的影响力和吸引力不强。因此,东营市尚不能像长江三角洲的中心城市——上海、珠江三角洲的中心城市——广州那样起到带动区域发展的龙头作用。

二、突破瓶颈制约 全面实施黄河三角洲开发战略的对策思考

虽然黄河三角洲开发面临诸多瓶颈制约,但也有其独特的发展优势。黄河三角洲具有丰富的资源优势,矿产资源丰富,胜利油田已探明石油地质储量

44.13 亿吨、天然气地质储量 382.39 亿立方米,盐卤资源丰富,滨海浅层卤水储量 74 亿立方米^[2];黄河三角洲区位优势明显,处于黄河入海之处,北靠京津塘,南连山东半岛,是环渤海经济区和黄河经济带的结合部,也是海陆连接东北和中原两大经济区的重要通道;黄河三角洲还具有良好的政策环境,开发建设受到了国内外的广泛关注。2001 年 4 月,联合国工业发展组织确认东营市整个行政区域为国际绿色产业示范区,发展黄河三角洲高效生态经济先后被列入国家和山东省“十五”计划和“十一五”规划。加快实施黄河三角洲开发战略,是经济社会发展客观规律的必然选择;是贯彻中共山东省委、山东省政府的重大决策部署,抢抓机遇的迫切需要;是在具备了一定基础和必要条件下,站在新起点实现新发展、确立东营在山东省乃至环渤海地区战略地位的重大举措。打破瓶颈,发挥优势,实现科学发展、和谐发展是全面实施黄河三角洲开发的必然选择。

(一)构建多元经济,突破发展的“产业”瓶颈

黄河三角洲区别于其他两大三角洲的最明显特点在于它的中心城市资源型特点突出。资源型城市对资源具有很强的依赖性,但资源总有枯竭的一天。许多因资源而建的城市,随着资源逐渐枯竭而陷入困境。资源型城市要实现可持续发展必须推进经济结构转型。专家预测,胜利油田现有储量还可以开采 30 年。所以,选择在城市经济高速发展的最好时期及早转型,用足够的时间来从容完成这种转变,改变黄河三角洲中心城市不合理的二元经济结构,寻求发展的新出路是黄河三角洲实现经济腾飞的当务之急。

突破发展的“产业”瓶颈,就要大力调整优化产业结构。一是发展高效生态农业。用现代产业体系提升农业,积极培育畜牧、水产、蔬菜、冬枣、粮棉等优势产业;用现代经营形式推进农业,发展壮大龙头企业;用现代物质条件装备农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,调整优化农业结构,加快农业标准化建设,积极发展特色农业,不断延伸农业产业链条,多环节增加农民收入。二是调整工业产业结构。着力提升产业层次,拉长产业链条,培育产业集群,加快建设先进加工制造业基地,如可积极培育发展电子信息、生物医药、新材料等高新技术产业和先进制造业;可用高新技术和先进适用技术提升石油化工、盐及盐化工、石油装备制造、造纸、橡胶轮胎等现有产业等。三是加快发展服务业。加快改造提升商贸流通等传统服务业,积极发展现代物流、金融保险、信

息服务、文化产业等新型服务业,尤其是要充分挖掘利用东营市独特的文化旅游资源,搞好品牌运作,尽快实现突破。

(二) 突出生态特色,突破发展的“环境”瓶颈

黄河三角洲生态脆弱,加上以重化工业为主的产业结构决定了节能降耗和环境保护的任务特别艰巨,必须下决心解决好资源节约和环境保护问题,高举生态建设的旗帜。突出生态建设,是黄河三角洲地区区别珠三角、长三角地区所应选择的具有个性特色的正确发展方向。所以全面实施黄河三角洲开发战略,必须以科学发展观为指导,坚持经济建设与生态建设一起推进,经济效益与环境效益一起考核,物质文明与生态文明一起发展。要按照建设高效生态经济区的发展定位,全面实施生态市建设规划,重点搞好生态防护工程。“要提倡在保护生态环境的前提下进行资源的适度开发,在资源开发过程中注意搞好生态环境保护,形成两者相辅相成、相互促进的良性循环机制。”^[3]要推行节约用水,搞好水资源综合利用,尽量发挥水资源的使用价值。要积极发展循环经济,构筑企业、行业、区域三个层面的循环经济体系,推进节约发展、清洁发展、安全发展。要加强湿地恢复性建设,加强湿地污染监测和控制,保障湿地系统基本生态功能。^[4]通过生态系统的保护与建设,构建起生态安全屏障体系,为黄河三角洲发展营造一个良好的发展环境。

(三) 扩大对外开放通道建设,突破发展的“交通”瓶颈

东营作为国家高效生态经济的示范区,重大基础设施是保证该地区实现科学发展的基本保障,必须在各方面共同努力下,加快完善区域重大基础设施建设。扩大对外开放通道建设,密切环渤海经济圈内交通联系,加强山东半岛区域融合,加快与京津冀区域对接,着力构建海陆相连、空地一体的立体交通网络,充分发挥黄河三角洲地处环渤海经济圈、北接京津塘、南连胶东半岛经济带的优越地理位置,构架大交通网络格局。首先,加快东营港建设步伐,推进油码头和液体化工码头论证建设,搞好港口运营。其次,10万吨黄骅港与山东省只有一河之隔,黄河三角洲的开发,应把黄骅大港纳入视野,为山东省所用,在加快威乌高速公路东营段建设的同时争取黄大铁路尽早开工。再次,东营机场是三角洲地区唯一的空港,应发挥其应有的作用,在科学论证的基础上,搞好空港的改造升级,延长加厚跑道,扩建完善航站和航管设施。此外,要规划建设新火车站,推进北部防潮堤建设,完善沿海防潮体系。通过基础设

施的互联互通,打造黄河三角洲大交通网络。重大基础设施的日益完善将进一步提升黄河三角洲的区位优势,使得制约沿海大开放、大开发的交通“瓶颈”得到彻底改变。

(四) 加强区域合作,突破发展的“实力”瓶颈

如上所述,黄河三角洲和长江三角洲、珠江三角洲相比,没有形成如上海、广州、深圳般的经济中心城市以及中小城市体系,其中心城市只有依靠以石油开采业发展起来的东营市,虽然有一定的工业基础,但仍很薄弱,大集团公司少,高新技术企业少,难以带动地方经济发展。在这种情况下,黄河三角洲要想发展,必须打破常规发展思路,加快与周围地区的融合与交流,实施联动发展,借区域“龙头”求发展,壮大自己的实力,然后形成自己的龙头城市。目前山东省正在建设半岛城市群,无论从战略布局、发展需要,还是从经济优势、现有基础看,半岛地区都是全省发展水平最高、潜力最大、活力最强的经济区域,完全有条件进一步加快发展,成为长三角、珠三角之后北方开放程度最高、发展活力最强、最具核心竞争力的增长极。东营市作为山东半岛城市群八市之一,可以借此发展良机,加强区域合作。主动对接青岛和烟台,融入半岛城市群;主动对接济南,加强与省会城市群经济圈的合作;主动对接天津滨海新区,融入环渤海经济圈;积极承接长三角、珠三角产业转移。充分发挥东营市的石油土地资源丰富、自然生态良好和龙口天津之间建港条件最优的优势,建设成为黄河三角洲上具有辐射带动功能的中心城市。从而实现东营市的开发能够像深圳的开发带动珠江三角洲的发展、上海浦东的开发带动长江三角洲的发展一样,带动和促进整个黄河三角洲的经济发展。^[5]

[参考文献]

- [1] 石军. 世纪抉择——黄河三角洲高效生态经济理论与实践[M]. 济南: 山东大学出版社, 2002.
- [2] 顾炳银. 发展高效生态经济, 加快黄河三角洲建设[EB/OL]. (2006-11-16) [2007-03-29] <http://dlibrary.tj.tj.cn>.
- [3] 宋杰鲲, 李殿伟. 油矿城市转型及可持续发展初步研究[J]. 中国石油大学学报: 社会科学版, 2006, 22(1): 38.
- [4] 刘云华. 加快推进生态市建设 力争进入全省第一方阵[J]. 黄河口论坛, 2006(4): 11.
- [5] 高琼. 东营市融入山东半岛城市群的初步思考[J]. 黄河口论坛, 2006(2): 17-19.

[责任编辑: 陈 墨]