# 论江泽民"三农"思想的理论贡献

张勤,柏桦,李阵(中国科学技术大学人文学院,安徽合肥230027)

[摘 要]面对农业、农村、农民问题出现的诸多新情况,江泽民从中国国情出发,创造性地将三者综合考虑,系统、深入地论述了巩固农业基础、推进农村发展、保护农民利益的思想,为"三农"问题的解决做出了重要的理论贡献。江泽民的"三农"思想对全面建设小康社会特别是新农村建设有着重大的现实意义。

[关键词] 江泽民;"三农"思想; 理论贡献

[中图分类号]D2-0 [文献标识码]A [文章编号]1673-5595(2007)03-0049-(04)

# 一、突出"三农"问题的重要性

马克思曾指出:"农业劳动是其他一切劳动得以独立存在的自然基础和前提。"[1]这句话深刻表明了农业的重要地位。中国共产党依靠"农村包围城市"的战略建立政权后,仍然十分重视农业、农村、农民方面的问题。毛泽东在建国后不久就提醒全党"不抓粮食,总有一天要天下大乱。"[2]邓小平同样强调"农业是根本,不要忘掉"。[3] 江泽民于1991 年考察河北省农村时更是首次把农业、农村、农民三者综合考虑,明确指出:"没有农村的全面进步,就不可能有整个社会的全面进步;没有农民的小康,就不可能有整个社会的全面进步;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化;没有农村的稳定,就没有全国的稳定。"[4]他将"三农"问题摆到如此战略性地位有着深刻的原因:

(一)"三农"问题的重要性是由中国国情决定的

江泽民曾言简意赅地指出"我国最大的国情是人多地少"<sup>[5]407</sup>,中国以仅占世界 7%的耕地养活着占世界 22%的人口。他一再强调:"农业在我国经济社会发展中的基础地位和战略作用,永远忽视不得,只能加强,不能削弱。"<sup>[6]259</sup>中国共产党十三届四中全会以来,国内、国际环境都发生了很大的转变,

江泽民准确地把握时代脉搏,提出了"农业是国民经济的基础,农村稳定是整个社会稳定的基础,农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题"<sup>[6]258</sup>这一重要思想,并将其作为"三农"问题的指导思想,要求各级领导要长期坚持。

(二)"三农"问题事关全面建设小康社会的成败

中国农业地位重要、农村尚待发展、农民人口众多,因此江泽民把"三农"问题放到中国现代化建设全局中考虑,进而突出"三农"问题的战略地位:"完全可以这样说,没有农业的牢固基础,就不可能有我国国的自立;没有农业的积累和支持,就不可能有我国工业的发展;没有农村的全面进步,就不可能有我国社会的全面进步;没有农村的稳定,就不可能有我国整个社会的稳定;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。"[6]259 正是从全局上看"三农"问题很重要,所以只要农业不断巩固,农村不断发展,农民积极性不断提高,国家和社会的事情就好办得多;反之,就会影响改革事业、延误小康社会的建成。

江泽民在世纪之交全面建设小康社会的背景下,从中国国情出发,继承和发展了毛泽东、邓小平 关于农民问题的一系列思想,创造性地把农业、农

[收稿日期] 2007-01-23

[作者简介] 张勤(1959-),男,重庆人,中国科技大学毛泽东思想教研室主任、副教授,研究方向为政府运行和历史 人物。 村、农民三者综合考虑,突出"三农"问题的重要性,提出了一系列"三农"思想。

#### 二、巩固农业基础地位

建国后在党和政府的重视下,中国农业发展迅速,很好地解决了中国人的温饱问题,取得了很大的成绩,令世界感到震惊。在新的历史条件下,有不少同志认为农业形势一片大好,对发展农业的思想有所松懈。江泽民及时纠正了这一错误倾向,阐述了"农业是国民经济的基础"的重要思想,要求各级党委"必须把农业放在各项经济工作的首位"<sup>[6]273</sup>,并指出领导班子可以换,但这个基本的指导思想要一代一代传下去。

# (一)农业产品特别是粮食关系国家稳定

农业产品直接关系着人民最基本的生活需要,解决不好会影响国家稳定;农业产品的自给与否关系着国家能否真正独立于世界,解决不好会大大影响中国的国家安全。"在我国,主要农产品特别是粮食,始终是一种战略性的特殊商品,直接关系到人民和国家的安危。"[6]259

农业发展的根本任务就是向人们提供最基本的生活资料。我国人口多、耕地少,如果不重视农业的基础地位,就不能解决人民的吃穿住行,更不可能干好其他的事情。因此江泽民特别注重粮食安全,明确指出:"我国人民的吃饭问题,不能靠任何别的国家来解决,一是靠人家靠不住,谁也解决不了这个大问题;二是即使能够解决,也会受制于人。"[6]<sup>259</sup>他语重心长地指出,就是 21 世纪的前 50 年也不能说粮食已经多了、吃不完了、农业已经过关了,"要高度重视农业的基础地位,保护粮食生产能力。'民以食为天'。这个道理什么时候都不能忘记"。[5]<sup>410</sup>

## (二)农业是国民经济发展的首要问题

首先,加强第一产业的发展是国民经济发展的首要问题。随着中国产业结构的不断优化升级,农业在三大产业的比重逐步下降,有不少人忽视了农业的发展。在此背景下,江泽民特别强调:"加强农业是国民经济发展的首要问题,我国农业不仅要为十多亿人口提供粮食和其他农产品,而且要为第二产业、第三产业提供重要原料和广阔市场。加强农业也就是支持工业和第三产业,为农业作贡献就是为国民经济作贡献。"[7]464

其次,以第二、第三产业促进农业发展。因为中国农业基础很薄弱,在强调自身快速发展的同时,江泽民要求"引导第二、第三产业加强对农业的支持,形成以工补农、以工建农、以工带农的机制"。<sup>[7]465</sup>面对一些地方政府热衷搞开发区、搞房地产而减弱了

农业的基础性地位,他批评了这种做法,指出开发区可以搞,但不能一哄而上,开发区搞得太多,建设资金采用各种方式搞计划外集资,影响了银行存款的增长,加剧了农副产品收购资金的筹集和供应的困难。并指出房地产、开发区占用的都是交通、水源较好的耕地,严重影响了耕地,势必严重削弱农业的根本依托。[6]265-266

最后,以科学技术促进现代化农业的尽快实现。中国地少人多,并且由于土地沙漠化、建设用地增加等原因,使得中国在人口平均每年以1600万的速度增长的同时,耕地却以几百万亩的速度递减。面对如此压力,利用科学技术实现现代化农业、巩固农业基础地位势在必行。江泽民明确指出:"我国农业现代化的实现和大农业经济的发展,最终取决科学技术进步和实用技术的广泛应用。"[8]124只有加大科技的支持,才能实现农业现代化,最终加强农业的基础地位。

江泽民在总结新中国农业发展的经验教训的基础上,指出农业在国民经济中占首要地位的思想必须真正加强:"在建立社会主义市场经济的过程中,要继续坚定不移地贯彻以农业为基础的方针,坚定不移地把农业放在经济工作的首位。要真正地而不是口头地,全心全意地而不是半心半意地加强农业的基础。"[8]119

#### 三、推进农村持续发展

农村在中国革命、建设、改革各个历史时期都发挥着巨大的作用,在全面建设小康社会的背景下,农村仍然具有极其重要的战略地位。邓小平曾指出:"中国有百分之八十的人口住在农村,中国的稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。"[9] 江泽民则系统地提出了推进农村持续发展的思想。

## (一)促进农村经济持续发展

由于中国城乡二元结构的长期存在,农村与城市仍然有着很大的差距。江泽民把提高生产力当作农村发展的动力,提出了许多有价值的思想。

# 1. 长期稳定家庭联产承包责任制

十一届三中全会以来,家庭联产承包责任制作为一项农村的基本制度,深入人心,得到了实践检验。江泽民给予了充分的肯定:"深化农村改革,首先必须长期稳定以家庭承包经营为基础的双层经营体制。这是党的农村政策的基石,任何时候都不能动摇。"[10]212并指出稳定家庭联产承包经营的核心是稳定当前的土地承包关系,要长期不变,从而使广大的农民吃了定心丸。

# 2. 乡镇企业发展和小城镇建设相结合

乡镇企业是农村经济的支柱,产值占到国内生产总值的四分之一、外贸出口的三分之一、农村社会增加值的三分之二,为农村发展作出了巨大的贡献;小城镇建设是农村城市化的一个步骤,是从中国特殊国情出发的,发展小城镇,从而逐步形成大中小城市(镇)规模适度、布局合理、结构协调的城市化格局,是中国特色的城市化道路。江泽民强调要把二者加以结合,共同带动农村的发展。他指出:"发展乡镇企业应该注意与建设新型集镇结合起来,适当集中,上水平,上台阶,使新型集镇成为当地农村的经济中心、文化中心,并成为商品集散地。"[6]270从而为中国农村找到了一条具有中国特色的城市化道路。

## 3. 市场化是农村发展方向

中国农村长期处于自给自足的封闭状态,改革开放以来虽然发生很大变化,但至今与中国社会主义市场经济的目标还有不小的距离。江泽民指出:"农民有了自主权,就要按照市场需求调整产业结构,发展商品生产,这就必然带来分工分业,促进生产要素合理流动。……坚持市场取向,不断深化改革,对于加快农业现代化具有长远的根本性的意义。"[10]211 从而明确了农村市场化的发展方向。

#### 4. 引外资为农村发展助力

改革开放以来,大量外资的引进,为中国现代化建设提供了不少资金,对中国改革的成功作出了巨大的贡献。但外资大多投向了城市,农村引进外资则较少。江泽民在会见全国外贸工作会议代表时指出,中国已经掌握很多利用外资的经验,要想方设法"积极引导外资投向农业"。他强调:"我们要注意开发农村市场。要把吸引外资、开展对外贸易和调整经济结构同广大农村市场的需求很好地结合起来。"[11]利用外资促进中国农村发展。

## (二)加强农村精神文明、民主法制建设

中国农村长期处于封闭落后的状态,建国后特别是改革开放以来,农村发生了很大的变化,但仍然有很多不尽人意的地方。全面建设小康社会,必须实现农村社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。除了经济建设的继续深化改革外,农村还需要继续完善村民自治,切实加强以基层党组织为核心的组织配套建设,健全村党组织领导机制;加强农村社会治安综合治理,维护农村社会稳定;注重传播先进思想、先进文化和先进适用知识;重视对农民特别是青年农民进行爱国主义、集体主义、社会主义思想政治教育。江泽民强调:"在领导农村工作的过程中,既要大力加强农村社会主义物质文明

建设,又要重视和加强农村社会主义精神文明建设;既要坚持改革开放,又要依法严厉打击各种经济犯罪和刑事犯罪活动,扫除各种丑恶现象,努力消除各种消极腐朽东西的影响,维护好农村社会治安,保障农民群众生产生活的安全。"[6]276只有这样,才能既促进农村的经济繁荣,又促进农村社会全面进步和稳定,最终建成有中国特色的社会主义新农村。

## 四、保障农民主体利益

农民占中国人口的大多数,农民问题解决得好不好直接关系整个现代化建设的全局。江泽民重视维护农民利益,保护农民积极性,一再要求干部要深入农村进行调研,从群众中来,到群众中去,反映人民的意愿,要重视调动农民积极性,增加农民收入,解决农村剩余劳动力。

## (一)尊重农民意愿,尊重农民的主体地位

江泽民指出:"什么时候农民有积极性,农业就快速发展;什么时候挫伤了农民的积极性,农业就会停滞甚至萎缩。"[10]209改革开放后,农村出现了许多新事物,例如包产到户、乡镇企业,都是农民创造的,这些新事物"能够极大地促进农村生产力发展,要长期坚持不变"[10]211。与此同时,改革开放过程中也出现了一些损害农民利益和积极性的情况,造成了严重后果。江泽民指出这些情况"不仅直接关系到农民的切身利益,而且直接关系到农业生产全局能不能稳定、农民生产情绪能不能稳住"[6]266,一定要加以解决,使农民满意。

#### (二)注意增加农民收入

只有农民的收入持续稳定增加,农民的积极性才会高涨,农业生产才会得到增强,农村改革才会成功。1997年以后,农民收入增加速度明显减缓,有些地区还出现负增长的现象。江泽民高度重视这一情况,他强调:"增加农民收入是一个带有全局性的问题,不仅直接关系到农村实现小康,还直接关系到开拓农村市场、扩大国内需求、带动工业和整个国民经济的增长,从长远看还可能影响农产品的供给。"[10]216因此要从多方面增加农民收入。

## 1. 减轻农民负担

江泽民了解到不少地区出现了在农民身上乱集资、乱摊派、乱罚款等情况后,立即强调:"……任何单位都不得以任何名义增加农民负担,切实把村提留、乡统筹控制在占上年农民人均纯收入的百分之五以内。即使是兴办农村公益事业,凡是要农民出资、投劳的,也必须坚持两条原则,一是量力而行,二是群众自愿。"[6]264-265 从而严令杜绝了对农民的各种乱收费,减轻了农民的负担。与此同时,他还指出

农业投入持续稳定增加是关系农业发展后劲和农民 长远利益的重要问题,必须"保证农业投入持续稳 定增加"。[6]266

#### 2. 扶贫工作常抓不懈

中国贫困地区主要集中在偏远山区的农村,改革开放以来,中国农村两亿两千万贫困人口解决了温饱问题,贫困人口由原先的30.7%下降到2000年的3%。但是由于中国人口众多,区域经济发展不平衡,还有三千万左右的贫困人口,贫困人口绝对数字仍然很大,扶贫的难度也很大。江泽民高度重视扶贫工作,提出党、国家、社会要共同合作解决贫困问题。他认为:"帮助贫困地区群众脱贫致富,是实现各地区协调发展、全面建设小康社会、进而实现第三步战略目标的必然要求,是逐步实现各族人民共同富裕的重大战略措施,也是维护国家改革发展稳定大局的需要。"[12]

## (三)促进农村剩余劳动力就业

由于中国地少人多,所以农村劳动力剩余很多。 江泽民从多方位思考,增加农民就业机会的途径,从 各个方面创造条件支持农民就业。

首先,发展乡镇企业、农村第三产业,就地吸纳劳动力。改革开放以来,乡镇企业迅速发展,吸纳了很多农村剩余劳动力。江泽民指出:"发展乡镇企业……这是我国农民群众一个新的伟大创造,是解决农村剩余劳动力出路的一条重要途径,对于保持农村和整个社会的稳定具有重大意义。"要"通过发展乡镇企业和农村第三产业,就地消化农村剩余劳动力。这项原则要长期坚持,不能动摇。"[6]270

其次,积极引导农民有序地进城务工。随着中国城市建设和第三产业的迅速发展,需要大量的农村劳动力进城务工。江泽民认为,农民进城务工是解决农村剩余劳动力的方法,要多创造机会有序地合理地转移农村富余劳动力。他指出:"国家增加投入,搞基础设施建设,要多搞点以工代赈,多用点农民工,让农民多得点劳务收入。"[10]216

江泽民作为党的第三代中央领导集体的核心, 坚持以马克思主义理论为指导,与时俱进,不断研究 新情况、总结新经验、解决新问题,创造性地把农业、 农民、农村问题综合考虑,指出"农业、农村和农民 总是关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局,关系着党的执政地位的巩固,关系着国家的长治久安"。[8]120丰富了马克思主义农业、农民、农村学说,极大地发展了毛泽东思想和邓小平理论,并以此为指导思想,制定了一系列党和国家的方针、政策、措施,促使中国农业地位得到巩固、农村改革不断发展、农民生活不断改善。江泽民的"三农"思想是世纪之交中国共产党新的理论成果,对全面建设小康社会特别是新农村建设有重大的现实意义。

# 「参考文献]

- [1] 马克思,恩格斯. 重农学派[M]//马克思,恩格斯. 马克思恩格斯全集:第26卷(第一册). 北京:人民出版社,1972:28-29.
- [2] 毛泽东. 在省市自治区党委书记会议上的讲话[M]//毛泽东. 毛泽东文集: 第7卷. 北京: 人民出版社, 1999·199.
- [3] 邓小平. 各项工作都要有助于建设有中国特色的社会主义[M]//邓小平. 邓小平文选: 第3卷. 北京: 人民出版社,1993:23.
- [5] 江泽民.逐步解决我国二元经济社会结构问题[M]//江泽民. 江泽民文选:第3卷. 北京:人民出版社,2006.
- [6] 江泽民. 高度重视农业、农民、农村问题[M]//江泽民. 江泽民文选:第1卷. 北京:人民出版社,2006.
- [7] 江泽民. 正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系[M]//江泽民. 江泽民文选:第1卷. 北京:人民出版社,2006.
- [8] 中共中央文献研究室. 江泽民论有中国特色社会主义 (专题摘编)[M]. 北京:中央文献出版社,2002.
- [9] 邓小平. 建设有中国特色的社会主义[M]//邓小平. 邓小平文选:第3卷. 北京:人民出版社,1993:65.
- [10] 江泽民. 开创农业和农村工作的新局面[M]//江泽民. 江泽民文选:第2卷. 北京:人民出版社,2006.
- [11] 江泽民. 实施"引进来"和"走出去"相结合的开放战略 [M]//江泽民. 江泽民文选: 第2卷. 北京:人民出版社,2006:93.
- [12] 江泽民. 扶贫开发是贯穿社会主义初级阶段全过程的历史任务[M]//江泽民. 江泽民文选:第3卷. 北京:人民出版社,2006;250.

[责任编辑:陈 墨]