

# 胡锦涛“为民”思想的实践途径

赵永新

(大庆石油学院 机关党委,黑龙江 大庆 163318)

**[摘要]** 以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体围绕“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”,提出了新的“为民”观以及具体的实践途径,为新时期加强和改进党的建设、更好地履行全心全意为人民服务的宗旨提供了实践指南。胡锦涛“为民”思想的实践途径是:积极推进经济建设,满足人民的物质需求;积极推进政治建设,保障人民的政治权益;积极推进文化建设,丰富人民的精神生活;积极推进社会建设,切实改善民生。

**[关键词]** 胡锦涛;“为民”思想;实践途径

**[中图分类号]** D641 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1673-5595(2010)01-0032-04

进入新世纪以来,面对新的世情、国情、党情、民情,以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体围绕“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”<sup>[1]</sup>,提出了以尊重人民群众的创造力为出发点,以实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益为重点,以大兴求真务实之风、树立正确的政绩观为保障,以树立以人为本的科学发展观为战略选择,以加强党的执政能力建设为根本途径的新的“为民”观以及具体的实践途径,为新时期加强和改进党的建设、更好地履行全心全意为人民服务的宗旨提供了实践指南。

## 一、积极推进经济建设,满足人民的物质需求

物质财富的增加和经济财富的增长是实现人的发展的前提。中国共产党的十六大以来,全国各族人民在以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体的正确领导下,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,实现了中国国民经济连续6年保持10%或略高一些的增长速度,城乡居民收入保持快速增长,生活质量明显提高,各项民生事业迅速发展。

科学发展观是中国共产党的十六届三中全会以来,以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体从新世纪、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的新的重大战略思想,是指导中国“实现什么样的发展、怎样发展”的科学的世界观和方法论。

第一,要把发展放在首要位置。中国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,推动发展是中国共

产党执政兴国的第一要务。要牢牢抓住经济建设这个中心,不断解放和发展社会生产力,在实际工作中要加快转变经济发展方式,提高自主创新能力,不断转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量。

第二,要以“以人为本”为核心。“全心全意为人民服务是党的根本宗旨,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民”。<sup>[2]15</sup> 经济发展要做到“以人为本”,就要着眼于创造更丰富的社会物质财富,改善人民生活,提高人民生活水平;就要从GDP崇拜中解放出来,真正使人成为发展的最终目的;就要从解决群众最关心的现实问题入手,大力培育和创造就业机会,建立基本完善的社会保障体系,不断完善公共服务体系,努力维护社会稳定,使发展的成果惠及全体人民,最终实现在经济社会发展的基础上促进人的全面发展。

第三,要做到统筹兼顾,实现经济的全面协调可持续发展。实现经济又好又快发展的关键是要正确认识 and 妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系,切实做到统筹兼顾,既要总揽全局、统筹规划,又要抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破,实现经济、政治、文化、社会等社会主义现代化建设的各个方面的协调发展。在坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的前提下,建设资源节约型、环境友好型社会,实现人口、经济、资源的协调发展,推动经济社会的永

**[收稿日期]** 2009-06-16

**[作者简介]** 赵永新(1960-),男,山东龙口人,大庆石油学院机关党委书记,高级政工师。

续发展。

## 二、积极推进政治建设,保障人民的政治权益

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是保证人民政治权益的有效途径,也是全面建设小康社会的重要目标。十七大报告明确指出,“人民民主是社会主义的生命”;十七届二中全会再次强调,必须更高地举起人民民主的旗帜,有力地推动中国社会主义民主政治建设的进程。

### (一)坚持完善社会主义民主政治制度

发展社会主义民主,关键在于制度建设。十六大以来,社会主义民主政治制度建设取得了令人瞩目的成就,特别是在对人民代表大会制度,共产党领导的多党合作和政治协商制度,基层民主、建立村民委员会自治制度和以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理等制度的发展和完善上,取得了长足的发展。

第一,完善实现人民当家作主的重要途径——人民代表大会制度。胡锦涛指出,这个制度健康发展,人民当家作主就有保障,党和国家的事业就顺利发展;这个制度受到破坏,人民当家作主就无法保证。十六大以来,中国的人民代表大会制度取得了新的突破,尤其是党的十七大提出了一系列关于完善人民代表大会制度的途径和措施:支持人民代表大会依法履行职能,善于使党的主张通过合法程序成为国家意志;在完善人大组织和工作制度上,强调要统筹党委、政府和人大、政协机构设置,减少领导职数,严格控制编制,加强人大常委制度建设,优化组成人员的知识结构;在人大选举代表制度上,主张要保障人大代表依法行使职权,密切人大代表同人民的联系,建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表。

第二,完善实现各阶层人民参政权利的的制度——共产党领导的多党合作和政治协商制度。中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度,是实现各阶层人民参政权利的的制度保障。在坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度上,十七大报告特别强调制度建设和机制建设,指出要推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设,把政治协商纳入决策程序,完善民主监督机制,提高参政议政实效,使中国共产党同各民主党派的政治协商实现从内容到程序的进一步制度化、规范化。

第三,完善实现各少数民族人民政治权利的的制度——民族区域自治制度。坚持和完善民族区域自治制度,是实现各少数民族政治权利的必然要求。十六大以来,中国的民族区域自治制度有了新突破。

2005年,国务院第89次常务会议通过了《实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》,这是贯彻落实《民族区域自治法》的第一个配套法规,是中国民主法制建设的重大成果,也是坚持和完善民族区域自治制度又一具有里程碑意义的重要法规。近年来,中国加强了对少数民族干部的培训。西部地区和其他少数民族地区干部到中央国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼的人数不断增加,范围不断扩大。这些举措为保证少数民族人民的政治权利、保证民族自治地方依法行使自治权提供了有力的支持。

第四,完善人民当家作主最有效、最广泛的途径——基层群众自治制度。基层民主,是整个民主大厦的基础。完善基层群众自治制度,是实现基层民主规范化、程序化、制度化的有力保障。新一代领导集体为发展基层民主、保障人民享有更多更切实的民主权利,将“基层群众自治制度”纳入中国特色政治制度范畴,并不断推动着基层群众自治制度的完善。例如,党的十七大指出,要深化乡镇机构改革,加强基层政权建设,完善政务公开、村务公开等制度,实现政府行政管理和基层群众自治有效衔接和良性互动。

### (二)健全社会主义法制建设,全面落实依法治国的基本方略

十六大以来,中国法制建设取得了显著而又卓越的成就,中国特色社会主义法律体系基本形成。其中,民生立法已成为重点指向,使当代立法呈现出新的亮点。例如,《物权法》、《反垄断法》的出台,《义务教育法》、《个人所得税法》的修订以及《农业税条例》的废止等,其出发点无一不是更好地维护好、发展好最广大人民的根本利益。当然,在取得成绩的同时也要清醒地认识到,当前离中国特色社会主义法律体系的完善尚有一段距离。为此,党的十七大报告对健全社会主义法制建设提出了新目标,指出要“全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家”。立法要以保障民生、改善民生为指向,将民生问题的解决置于法律的框架之下;要崇尚法律在社会生活中的地位,破除法制在防民、治民方面的工具性观念,把法律看成是人民创造的用以规范自身行为、保障自身权益的社会公约;要树立法治意识,推动法律的实施。

### (三)探索维护人民政治权益的有效途径

首先,尊重和保障人权。享有充分的人权,是社会文明进步的标志,也是人类不懈追求的美好理想。中国共产党始终把尊重和保障人权,实现人的全面

而自由的发展作为奋斗目标。以胡锦涛为总书记的新一代领导集体更是注重中国人权的发展,把中国人权事业推向了新的高峰。人权事业的发展已经成为国家建设和社会发展的主题。2007年,中共十七大首次将“尊重和保障人权”写入中国共产党章程,并在报告中明确提出要“保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权”,为“尊重和保障人权”原则性规定落到实处提供了方向性的指南。2008年,胡锦涛在致中国人权研究会的信上再次强调,要在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中,坚持以人为本,既尊重人权普遍性原则,又从基本国情出发,切实把保障人民的生存权、发展权放在保障人权的首要位置,在推动经济社会又好又快发展的基础上,依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利。

其次,探索公民政治参与的有效形式,扩大公民有序的政治参与。十七大报告明确指出,要从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与,最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务、管理经济和文化事业。要通过“村务公开”、“厂务公开”来维护公民的知情权,通过“三评两考”维护公民的监督权,通过“公推直选”、“两推一选”、“两票制”来维护公民的选举权。

### 三、积极推进文化建设,丰富人民的精神生活

丰富健康的文化生活,不仅是衡量人们生活质量的重要标准之一,也是实现人的全面发展的决定性因素。随着中国经济社会的加快发展,人民生活水平的进一步提高,人民对文化生活提出了更高要求。要建设社会主义核心价值体系,实施科教兴国战略,大力发展和谐文化,努力进行文化创新,切实满足人民的文化需求。

当前,中国的思想道德建设面临着严峻的挑战。十六届六中全会提出要构建以“马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观”为内容的社会主义核心价值体系,以提高人民的道德修养,形成全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带,推进中国共产党和国家事业的高度发展。

社会主义和谐文化建设,是实现人与自然的和谐相处、人与人的团结和睦、人自身的心理和谐的文化基础,是促进人的全面发展的原动力。因此,要大力发展社会主义和谐文化。首先,构建社会主义和谐文化,有助于培育人与自然和谐相处、经济社会协调发展的思想意识、思维方式,使人们在满足自身需

求的同时注重对自然环境的保护,关注经济建设的同时重视社会的全面发展,从而有利于促进社会的和谐发展。其次,构建社会主义和谐文化,能够树立共同理想信念,有效地协调不同社会阶层、不同利益群体的关系,化解各种矛盾,形成团结和睦的人际关系与和谐有序的社会秩序,为构建社会主义和谐社会打下坚实的基础。再次,社会主义和谐文化建设,有利于满足人民群众的精神文化的需求,从而提高个体文明修身的自觉性,推动个体身心健康,促进人的全面发展。

不断满足人民群众日益增长的精神文化需求,是社会主义文化建设的目的。随着中国经济社会的进一步发展,人民群众的文化需求有了新的变化和发展,人民精神文化消费层次越来越高,对文化内容和形式的要求越来越多样,这就要求文化工作者从人民群众的文化需求着手,从人民群众中汲取创作灵感,与时俱进地进行文化创新,创作出群众喜闻乐见的作品,只有这样才能更好地满足人民群众日益增长的精神文化需要,提高人民群众的文化生活质量。

### 四、积极推进社会建设,切实改善民生

社会建设与人民幸福安康息息相关。加强以民生为重点的和谐社会建设,就是要积极解决好教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生和社会管理等直接关系人民群众根本利益和现实利益的问题,努力使全体人民“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”。<sup>[2]36</sup>

#### (一)大力发展教育,实现学有所教

教育是强国富民的基石,教育公平是社会公平的基础。必须把教育放在优先发展的战略地位,努力提高国民素质,努力办好人民满意的教育。中国共产党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央以办好让人民满意的教育为目标,高度重视教育事业的发展,大力实施科教兴国战略和人才强国战略,使中国的教育事业取得了丰硕的成果。与此同时,党对教育事业的发展又设定了新的发展目标和战略部署,提出:要全面贯彻党的教育方针,坚持育人为本、德育为先;实施素质教育,提高教育现代化水平,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人,办好人民满意的教育;优化教育结构,促进义务教育均衡发展,加快普及高中阶段教育,大力发展职业教育,提高高等教育的质量;重视学前教育,关心特殊教育;等等。

#### (二)大力促进就业,实现劳者有其岗

就业是民生之本,是保障和改善人民生活的重要

要条件。党和政府要通过大力发展职业性教育,通过下岗职工再就业培训、创业培训,提高工人的素质和下岗职工再就业能力;通过发展就业中介机构,为更多的劳动者提供就业机会;通过加强立法,保障就业。全国人大常委会审议通过《劳动合同法》、《就业促进法》和《劳动争议调解仲裁法》,国务院颁布《残疾人就业条例》和《职工带薪年休假条例》,为保障劳动者合法权益,促进劳动者关系的和谐奠定了有力的法制基础。

### (三) 完善社会主义分配制度,实现劳有所得

分配制度要解决的是劳动成果分给谁、劳动成果怎样分配的问题。合理的分配制度是实现社会公平的必然要求。胡锦涛不止一次地指出,“发展的成果由全体人民共享”,“让发展的成果惠及全体人民”,明确地指出了劳动成果分给谁的问题。此外,以胡锦涛为总书记的新一代领导集体针对城乡、地区、行业以及部分居民之间的收入差别持续拉大的现象,对如何分配劳动成果的问题进行了创造性的回答。首先,坚持和完善按劳分配制度为主体、多种分配制度并存的分配制度,健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度。其次,将公平首次引入初次分配领域,指出“初次分配和再分配都要处理好公平与效率的关系,再分配更加注重公平”,<sup>[2]37</sup>这标志着中国在分配制度上的重大创新。最后,坚持“提低、扩中、调高、打非”的原则,加大个人收入调节力度,调整收入分配格局。中国共产党对社会主义分配制度的创造性发展,将有利于扭转收入分配差距拉大的趋势,实现社会公平,实现社会成员的共同富裕。

### (四) 完善社会保障体系,实现老有所养

社会保障是社会安定的重要保证。健全的社会

保障体系,历来被称为人民生活的“安全网”,是实现社会公平、维护社会安定团结和国家长治久安的重要保障。十六大以来,中国的社会保障制度不断完善,养老保险、医疗保险、失业保险等各项社会保险覆盖范围继续扩大,参保人数和基金规模持续增长。城乡居民最低生活保障制度已逐步建立,为广大城乡贫困人口建立了最低生活保障的“安全网”。此外,新一届领导集体还着力解决人民的住房困难问题,提出要健全廉租住房制度建设,努力改善人民的住房条件,实现住有所居。

### (五) 健全医疗卫生体系,实现病有所医

健康是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。2006年10月,胡锦涛在主持中共中央政治局第35次集体学习时指出,人人享有基本卫生保健服务,人民群众健康水平不断提高,是人民生活质量改善的重要标志。十六大以来,中国的医疗卫生事业取得了显著的成就,公共卫生体系和疾病监测网络基本建立,多层次医疗保障体系初步形成,农村医疗卫生基础设施和队伍建设得到加强,城市医疗卫生资源结构得到调整,医疗服务和医药价格监管逐步加强。就世界卫生组织衡量一个国家人口健康状况的标准来看,中国的医疗卫生水平已达到了发展中国家先进水平,这为实现人的全面发展、实现千家万户的幸福提供了有力的保障。

### [参考文献]

- [1] 本书编写组. 十七大党章修正案学习问答[M]. 北京: 党建读物出版社, 2007: 10.
- [2] 本书编写组. 十七大报告辅导读本[M]. 北京: 人民出版社, 2007.

[责任编辑:陈可阔]

## The Practical Approaches of Hu Jintao's "People" Thought

ZHAO Yong-xin

(Party Committee for Organs in Daqing Petroleum Institute, Daqing, Heilongjiang 163318, China)

**Abstract:** The new generation of central collective leadership, with Hu Jintao as the general secretary, put forward the new "people" thought and specific practical approaches to provide practice guide for strengthening and improving Party building and fulfilling the purpose of serving the people heart and soul better on the basis of exercising power for the people, showing concern for the people and bringing benefit to the people. The practical approaches of Hu Jintao's "people" thought is: positively promoting the economic construction, meeting the people's material demand, promoting the political construction, guaranteeing the people's political rights, promoting the cultural construction and enriching people's spiritual life, promoting the social construction and improving people's livelihood.

**Key words:** "People" Thought; Practical Approaches