

DOI:10.13216/j.cnki.upcjess.2016.01.0006

全面从严治党在“四个全面”中的地位和作用

李磊

(武汉大学马克思主义学院,湖北武汉430072)

摘要:全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,是以习近平总书记为核心的党中央治国理政的全新布局。全面从严治党是协调推进“四个全面”战略布局的核心。它为全面建成小康社会提供战略保障;它是全面深化改革的题中应有之义;它是全面推进依法治国的关键所在。它与其他“三个全面”共同构成了实现中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。

关键词:全面从严治党;“四个全面”;地位;作用

中图分类号:D26 **文献标识码:**A **文章编号:**1673-5595(2016)01-0029-05

2014年12月,习近平在江苏考察工作时首次完整、明确地提出了“四个全面”的战略思想,并强调指出:“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。”^[1]“四个全面”战略思想的提出,使当前和今后较长一个时期,党和国家各项工作的关键环节、重点领域、主攻方向更加明确,内在逻辑更加严密,新一届中央领导集体治国理政总体框架更加完整、日趋成熟。办好中国的事情关键在中国共产党,协调推进“四个全面”的关键在于全面从严治党。全面从严治党为全面建成小康社会提供战略保障,它是全面深化改革的题中应有之义和全面推进依法治国的关键所在。全面从严治党是协调推进“四个全面”战略布局的核心,它在“四个全面”中具有非常重要的地位和作用。

一、全面从严治党为全面建成小康社会提供战略保障

“小康社会”最初是由邓小平在20世纪70年代末80年代初规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。随着中国特色社会主义建设事业的深入推进,其内涵和意义也在不断地丰富和发展。在20世纪末中国已基本实现“小康”的前提下,党的十六大明确提出“全面建设小康社会”的奋斗目标;党

的十七大在十六大确立的“全面建设小康社会”目标的基础上,又对全面小康社会的建设提出了新的更高要求;党的十八大将“建设”二字改为“建成”,首次提出“全面建成小康社会”的新奋斗目标;2012年11月,习近平在参观完“复兴之路”展览后指出:“到中国共产党成立一百年时全面建成小康社会的目标一定会实现。”^[2]全面建成小康社会是中国共产党在领导中国革命、建设和改革的过程中,尤其是党在全国范围内执政60余年以及在领导改革30多年的基础上提出的奋斗目标和战略任务,是实现中华民族伟大复兴中国梦的必由之路和关键一步。全面建成小康社会既是一个全局性、关键性的奋斗目标,也是一项复杂性、艰巨性的战略任务。全面建成小康社会涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等五大领域的建设,距离其最后的实现时间仅仅剩下5年左右的时间。随着当前中国经济下行压力持续增大、社会利益冲突日益明显、社会治理困境频繁出现、局部地区生态环境持续恶化等,加快推动产业结构的调整与升级、缓和社会利益冲突、创新社会治理方式、美化生态环境等面临着许多问题和挑战。这些问题和挑战必然会对作为全面建成小康社会领导核心的中国共产党,提出更为全面、严格的要求。只有全面从严治党,加强和改善党的领导,提高党的执

收稿日期:2015-09-14

基金项目:中央高校基本科研业务费专项资金资助项目(2014118010202)

作者简介:李磊(1988—),男,山东日照人,武汉大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向为中国共产党与当代中国。

政能力和领导水平,适应全面建成小康社会的实践与形势对党的建设提出的新要求,才能更好地发挥党在全面建成小康社会进程中的领导核心作用。没有党坚强有力的领导,全面建成小康社会就无从谈起。在全面建成小康社会的进程中坚持全面从严治党,在坚持全面从严治党的过程中推进全面建成小康社会。全面建成小康社会为全面从严治党提供战略支撑,全面从严治党为全面建成小康社会提供战略保障。

(一)全面从严治党有助于坚持走中国特色社会主义道路,为全面建成小康社会提供道路遵循

“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题,道路就是党的生命。”^{[3]21}中国特色社会主义道路是被实践证明了的符合中国国情的正确道路,是创造人民美好幸福生活的必由之路,也是全面建成小康社会的必由之路。近代中国的历史已向世人证明:在中国,改旗易帜的邪路和封闭僵化的老路走不通,只有走中国特色社会主义道路,才能使社会主义现代化建设事业不断向前发展。中国的“小康社会”是中国特色社会主义的“小康社会”,全面建成小康社会一定不能脱离中国特色社会主义。“道路决定命运,找到一条正确道路是多么不容易。”^[4]中国特色社会主义道路是中国共产党领导中国人民在90多年的奋斗中创造和积累的根本成就,需要党和人民倍加珍惜、长期坚持、不断发展。“中国特色社会主义道路,就是在中国共产党领导下,立足基本国情……建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。”^{[5]10}从中国特色社会主义道路的科学内涵中,我们可以看出,党的领导是中国走中国特色社会主义道路的根本前提。“打铁还需自身硬”,要想使党自身“硬起来”,必须全面从严治党。只有全面从严治党,才能使党在坚持和发展中国特色社会主义的进程中制定出正确的路线、方针、政策,才能确保全面建成小康社会始终沿着中国特色社会主义道路推进,为全面建成小康社会提供最基本的道路遵循。

(二)全面从严治党有助于坚持以中国特色社会主义理论体系为指导,为全面建成小康社会提供理论支撑

“中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、‘三个代表’重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。”^[6]这一理论体系,是几代中国共产党人领导人民长期探索、不懈奋斗的成果。在全面理解和科学把握中国特色社会主义理论体系的前提下,自觉地以中国特色社会主义理论体系为指导,对于全面建成小康社会、实现中华

民族的伟大复兴,具有重大而深远的意义。全面从严治党,“从治党内容上,包括党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设”^[7]。其中,加强党的思想建设是全面从严治党的重要形式,这就需要对全体党员干部进行思想理论教育,使他们深刻认识历经革命、建设、改革不同时期的艰辛探索而创立的中国特色社会主义理论体系的历史必然性,进而有助于他们更好地理解和把握中国特色社会主义理论体系的内在逻辑和现实意义,进一步增强党员干部以中国特色社会主义理论体系为行动指南的自觉性,引导他们坚定理想信念,坚守共产党人的精神追求,坚定中国特色社会主义的理论自信,为全面建成小康社会提供理论支撑。

(三)全面从严治党有利于完善和发展中国特色社会主义制度,为全面建成小康社会提供制度保障

全面从严治党不仅需要加强党的思想建设,而且需要加强党的制度建设。全面从严治党,必须牢牢抓住制度治党这条工作主线,始终把制度治党贯穿于全面从严治党的各个方面和各个环节,将从严治党的要求有效落实到制度建设的层面上来。党内制度是中国特色社会主义制度的一个非常重要的组成部分,加强党的制度建设有助于完善和发展中国特色社会主义制度。党的十八大报告提出:“全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。”^{[5]10}由此可见,一套成熟定型的中国特色社会主义制度是全面建成小康社会的主要任务和重要目标,对于全面建成小康社会而言,制度往往更具有根本性、全局性、稳定性和长期性。全面从严治党,通过加强党的制度建设,不断提升党的制度构建的水平,加快构建更完备、更稳定、更管用的党内制度体系,不断推进中国特色社会主义制度的完善和发展,充分体现中国特色社会主义制度的优越性,为全面建成小康社会提供制度保障。

二、全面从严治党是全面深化改革的题中应有之义

党的十一届三中全会将党和国家的工作重心转移到经济建设上,作出实行改革开放的历史性决策,社会主义中国的面貌、中国人民的面貌和中国共产党的面貌由此发生了翻天覆地的巨大变化,这些变化靠的是坚持不懈地推进改革开放。党的十八大提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的目

标;党的十八届三中全会又指出,“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”^[8],这为中国全面深化改革进一步指明了方向。“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路,改革开放只有进行时、没有完成时。”^{[3]71}当前,国内与国际环境发生了复杂且深刻的变化,中国发展面临着不少突出矛盾和尖锐问题,前进道路上将遭遇一系列的挫折和挑战。解决这些矛盾和问题,应对这些挫折和挑战,关键在于全面深化改革。面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,要想在改革方面有所突破并且保证改革不出现颠覆性的错误,必须坚持“党要管党、从严治党”,增强党对全面深化改革的领导,确保全面深化改革始终坚持社会主义的方向。“通过全面从严治党,不断改善和提升党的领导能力,使全面深化改革始终坚持社会主义方向;完善各种制度,从严管理干部,强化主体责任,为全面深化改革提供政治保证。”^[9]全面从严治党不仅是全面深化改革的有力保证,而且是全面深化改革的题中应有之义。

(一)全面从严治党是全面深化改革的重要内容

党的十八届三中全会把“党的建设制度改革”置于和“经济体制改革”“政治体制改革”“文化体制改革”“社会体制改革”“生态文明体制改革”一样的高度,将“党的建设制度改革”和“五位一体”的体制改革共同作为全面深化改革的六大战略部署,说明我们党已经把深化党的建设制度改革、实现党的建设制度化和规范化作为全面深化改革的一项重要内容,也充分彰显了在新的历史条件下“党要管党,从严治党”的决心与勇气。党在全面深化改革中的领导地位,决定了党的建设制度改革对于其他领域改革的重要意义,它不仅关系到党自身的建设,而且关系到其他领域改革的成效甚至是成败。“全面从严治党本身也是全面深化改革的重要内容,按照‘完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化’的要求,党本身必须深化党的建设制度改革。”^[10]把全面从严治党放到全面深化改革的大局中思考、理解、推进,在改革创新中提升全面从严治党的水平,在推动改革发展中体现从严治党的成效。当前,全面从严治党,必须紧紧围绕全面深化改革的大局,着眼于“完善和发展中国特

色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的改革总目标,以深化党的建设制度改革为突破口,通过对管党治党体制机制的改革与创新,使党始终成为全国人民的主心骨,推动全面深化改革事业不断前进。

(二)全面从严治党是全面深化改革的具体体现

全面深化改革涉及利益格局的巨大变动与调整,是一场解决深层次矛盾和问题的“硬仗”。改革能否实现既定的目标,能否有效应对深层次矛盾和问题的考验,能否不犯颠覆性错误,能否在关键领域和关键环节上有所突破,这在一定程度上取决于党能否有效发挥领导改革伟业的核心作用。改革的全面性、艰巨性、长期性决定了党的领导要坚强有力,也决定了“党要管党,从严治党”的现实必要性。当前,中国的改革已进入深水区和攻坚期,“容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”^{[3]101}。党的建设中存在的“四大危险”“四大考验”以及“四风”等问题还比较突出,全面深化改革包括党的建设等在内的各个领域的改革迫在眉睫、任重道远。“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中得以深化。”^{[3]74}全面深化改革主要是着眼于解决国家治理中存在的突出问题,其目标是“推进国家治理体系和治理能力的现代化”;全面从严治党在很大程度上是源于解决党的建设中存在的突出问题的现实需要,其目标是实现党的“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”。治国必先治党,治党务必从严。党的建设是国家治理的一个非常重要的构成领域,解决党的建设中存在的突出问题的过程实质上也是一个解决国家治理中存在的突出问题的过程。由此不难看出,全面从严治党和全面深化改革二者所追求的目标具有高度的契合性。改革是党实现“自我净化、自我完善、自我革新、自我提高”的重要手段,是全面从严治党的内在要求;全面从严治党是中国实现“国家治理体系和治理能力现代化”的助推器,是全面深化改革的具体体现。

三、全面从严治党是全面推进依法治国的关键所在

党的十五大提出依法治国、建设社会主义法治国家;时隔十七年,党的十八届四中全会以“全面推进依法治国”为议题,通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,对推进依法治国作出全面的战略部署。“在新时期全面推进依法治国,建设社会主义法治国家,既是我国政治文明发

展的必然结果,也是回应国际国内环境,推进中国特色社会主义建设的必然选择。”^[11]近些年来,中国共产党高度重视法治建设,中国特色社会主义法律体系已经建成,法治政府建设稳步推进,司法体制改革不断深化,全社会法治观念明显增强,法治建设取得了显著的成就。但是,“同党和国家事业发展要求相比,同人民群众期待相比,同推进国家治理体系和治理能力现代化目标相比,法治建设还存在许多不适应、不符合的问题”^[12]。当前,全面推进依法治国、解决法治建设存在的不适应、不符合的问题,是一项异常艰巨繁重的系统工程,需要党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,需要紧紧依靠人民群众来推进。全面推进依法治国就是“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法法律权威,依法维护人民权益、维护社会公平正义、维护国家安全稳定”。^[12]党的领导是加快建设社会主义法治国家的可靠保证,没有党的领导,这一目标就会落空;人民的参与是全面推进依法治国的强大动力,没有人民的参与,这一举措就会举步维艰。“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验”。^[12]“坚持党的领导,关键在于全面从严治党的,始终保持党的先进性和纯洁性”。^[13]全面从严治党是全面推进依法治国的关键所在,它为全面推进依法治国提供政治保证和动力支持。

(一)全面从严治党为全面推进依法治国提供政治保证

这种政治保证作用主要体现在以下两个方面:其一,它体现在党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的实践之中。全面推进依法治国的全过程与各个方面都要毫不动摇地坚持党的领导,把党总揽全局、协调各方同党支持人大、政府、政协、审判机关、检察机关依法履行职责、开展工作有机统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,善于使党的主张通过法定程序上升为国家意志,保证党对依法治国的绝对领导。其二,它体现在党对全面推进依法治国指导思想和总目标的掌控上。党的十八届四中全会指出:“全面推进依法治国,必须贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”^[12]只有

全面从严治党,才能科学把握这一指导思想、坚定不移地贯彻和落实全面推进依法治国的指导思想,进而从根本上保证依法治国的稳步推进。全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。为实现这一目标,必须全面从严治党,把依法执政作为党治国理政的基本方式,加强党内法规体系建设,提高党员干部运用法治思维和法治方式分析问题、解决问题的能力,实现依法执政与依法治国的无缝对接,为全面推进依法治国提供政治保证。

(二)全面从严治党为全面推进依法治国提供动力支持

“坚持人民主体地位,充分调动人民积极性,始终是我们党立于不败之地的强大根基。”^{[3]27}人民是全面推进依法治国的主体,全面推进依法治国的最大动力源于人民群众。全面推进依法治国不仅要解决为了谁的问题,而且必须解决依靠谁的问题。全面推进依法治国必须紧紧依靠广大人民群众,尊重人民群众的历史主体地位,尊重人民群众的首创精神,把广大人民群众的智慧 and 力量凝聚到全面推进依法治国的实践中。一方面,要想有效动员人民群众参与全面推进依法治国的实践,必须增强人民群众的主体意识。全面从严治党,有利于使改革发展成果更多更公平地惠及人民,保证改革发展成果由全体人民共享,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,从而从根本上增强人民群众的主体意识,提高人民群众参与全面推进依法治国的积极性、主动性和创造性。另一方面,“执政党的党风关系党的形象,关系人心向背,关系党和国家的生死存亡”^{[3]366}。通过全面从严治党,可以加强和改进党的作风建设,坚决纠正党内存在的不正之风,保持党的先进性和纯洁性,保持党同人民群众的血肉联系,使党永远赢得人民群众的信任和拥护,夯实全面推进依法治国的群众基础,为全面推进依法治国提供强大的动力支持。

参考文献:

- [1] 习近平在江苏调研时强调:主动把握和积极适应经济发展新常态 推动改革开放和现代化建设迈上新台阶[N]. 人民日报,2014-12-15(1).
- [2] 十八大以来重要文献选编:上[M]. 北京:中央文献出版社,2014:84.
- [3] 习近平. 习近平谈治国理政[M]. 北京:外文出版社,2014.
- [4] 习近平在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话[N]. 人民日报,2013-12-27(1).

- [5] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[J]. 求是, 2012(22).
- [6] 胡锦涛. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告[J]. 求是, 2007(21):7.
- [7] 陈光林. “全面从严治党”是执政党建设的强大思想武器和行动纲领[J]. 党建, 2015(7):32.
- [8] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[M]. 北京: 人民出版社, 2014:3.
- [9] 肖贵清, 杨万山. 全面从严治党的时代意义及基本途径[J]. 山东社会科学, 2015(7):21.
- [10] 张志芳. 全面从严治党是协调推进“四个全面”的关键——学习“四个全面”战略布局的体会[J]. 前线, 2015(4):17.
- [11] 周叶中. 中国国家治理形态的全新发展阶段——全面推进依法治国的深远战略意义[J]. 人民论坛·学术前沿, 2014(22):35.
- [12] 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定[N]. 人民日报, 2014-10-29(1).
- [13] 朱勇. 坚持党的领导与全面推进依法治国[J]. 中共云南省委党校学报, 2015(2):58.

责任编辑:陈可阔

The Position and Function of Comprehensively Strengthening Party Discipline in the "Four Comprehensives"

LI Lei

(College of Marxism Studies, Wuhan University, Wuhan, Hubei 430072, China)

Abstract: The "road map" to realizing Chinese Dream of the Great Rejuvenation of the Chinese Nation is composed of comprehensively building a well-off society, comprehensively deepening reform, comprehensively advancing the rule of law in China and comprehensively strengthening Party discipline. Comprehensively strengthening Party discipline plays a very important role in the "Four Comprehensives". It provides strategic safeguard for comprehensively building a well-off society. It is the necessary element of comprehensively deepening reform and key to comprehensively advancing the rule of law in China.

Key words: comprehensively strengthening Party discipline; the "Four Comprehensives"; position; function