

DOI:10.13216/j.cnki.upcjess.2017.04.0007

从全面从严治党看《党委会的工作方法》的当代价值

王 婷, 李景平

(西安交通大学马克思主义学院, 陕西 西安 710049)

摘要:1949年3月,毛泽东立足于中国共产党即将执掌全国政权的党情国情,把党在长期革命中形成的领导经验、工作惯例归纳为十二条,写成了《党委会的工作方法》一文。68年后的今天,在全面从严治党的背景下,党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设依然存有一些问题。为了破解当前执政之困,发挥党的领导核心作用,习近平总书记做出重温《党委会的工作方法》的批示,要求各级党委领导真正把握这一著作的精神实质,发挥经典文本在思想建党、制度治党、从严治吏、严肃党内政治生活、提升党委会决策水平等方面的重大理论指导价值。

关键词:全面从严治党;党委会工作;当代价值

中图分类号:D26 **文献标识码:**A **文章编号:**1673-5595(2017)04-0041-05

2016年2月,习近平总书记作出重要批示,明确要求各级党委领导班子成员学习毛泽东《党委会的工作方法》一文。在新的历史条件下重温这篇著作,彰显了毛泽东思想的当代价值,可为新时期提升党的领导水平和执政能力提供理论指导。

一、经典文本:全面从严治党新时期的温故知新

1949年3月,中国共产党面临着由革命党向执政党转变的历史形势。为巩固党的领导核心地位,适应即将执掌全国政权的时局变化,毛泽东对全党提出了要求、寄予了厚望,把党委会长期积累的工作经验凝练成了十二条论述,写成了《党委会的工作方法》一文。《党委会的工作方法》是党的七届二中全会上形成的结论的一部分,是党委制的具体化和可操作化。这十二条工作方法涉及党建三方面内容:第一,组织建设。党委书记要善于当“班长”,要承担领导责任,统筹协调,带好“一班人”,要处理好党委书记和委员之间、委员和委员之间的关系。这些论述讲的是党委书记要有管理党员干部、组织党

员队伍的基本能力。第二,思想建设。“划清两种界限”“理性看待革命与反革命”,是要求党员干部要有坚定的政治立场和理想信念。“要抓紧”“安民告示”“精兵简政”“学会‘弹钢琴’”等论述,是对党员干部工作作风的要求。第三,领导决策。把“问题摆到桌面上来”,讲的是营造民主氛围、公开信息的重要性。“要问下级、不要轻易表示赞成或反对”“胸中有‘数’”“力戒骄傲”,是要求领导干部做决策时应联系群众、从实际出发,并且要具有包容品格、宽阔胸襟、谦逊态度等。总之,这十二条工作方法运用了党员干部所熟悉的语言,语句精炼,内容涵盖了党建工作的多个方面,是中国共产党极其珍贵的文献资料。

党在执政实践中不可避免地会遇到各种新困难、新挑战,因此需要不断深化对执政党建设规律的认识,巩固党的执政地位和执政基础,保持党的先进性和纯洁性。2016年2月,习近平总书记着眼于全面从严治党的形势和需要,明确要求各级党委领导

收稿日期:2016-12-15

基金项目:国家社会科学基金青年项目(12CZZ023);陕西省软科学基金项目(2014KRM07);中央高校基本科研业务费专项人文社科重大项目(SKZ2014002);陕西省社会科学基金一般项目(2015E009)

作者简介:王 婷(1991—),女,陕西咸阳人,西安交通大学马克思主义学院博士研究生,研究方向为马克思主义中国化;李景平(1958—),男,陕西咸阳人,西安交通大学马克思主义学院教授,博士生导师,研究方向为马克思主义中国化。

班子认真学习《党委会的工作方法》。对比党67年前面临的形势,在新形势下学习《党委会的工作方法》是一次温故而知新的思想提升,有助于认清现阶段全面从严治党新环境,为全面加强党委领导班子思想建设、作风建设和能力建设指明了方向。全面从严治党立足于解决党执政面对的现实问题,是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的根本保证,也是推进治国理政新战略的关键。把《党委会的工作方法》作为全面从严治党的重要指引,不仅体现了党在政治规矩、思想精神等方面的传承性和发展性,更彰显了党中央从严治党的坚定决心。

二、现实逻辑:全面从严治党下党委会工作面临的困境

习近平总书记在十八届中纪委六次全会上指出,全面从严治党的基础在全面,关键在严,要害在治。而认清党在思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设方面存在的问题,则是有力“治党”的逻辑起点。

(一) 思想建设:理想信念不坚定

习近平总书记把意识形态工作定位为党的一项极端重要的工作,多次强调要巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,加强理想信念教育。他把理想信念形象地比喻为共产党人精神上的“钙”。“没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’”。^[1]现实中,部分党委管理干部时,只重业务不重理论学习,只抓经济发展指标不抓惩治腐败,忽视对党员干部理想信念和道德品行的考查和教育。部分领导干部理想信念严重缺失,不能保持坚定的政治立场、抵御各种诱惑,更有甚者不问苍生问鬼神,不信马列信鬼神,认为共产主义是虚无缥缈的幻想。还有少数党员干部盲目崇拜西方的思想理论、政治制度、价值观念。信仰迷茫、精神迷失,最终导致部分党员干部生活腐化、道德堕落,政治上变质、经济上贪婪。

(二) 组织建设:党员干部队伍建设不力

党的干部队伍建设在党的组织中居于核心地位。2013年1月中共中央政治局会议分析了党员队伍建设方面存在的问题。主要表现为有的党组织纪律不强,不能严把党员发展关,党员队伍结构不尽合理;^[2]部分党员理想信念动摇,淡忘了“权为民所用、利为民所谋”的根本宗旨;党员先锋意识“淡化”;或营营于追求个人私利,忘记代表的群众利益和肩负的历史使命,或面对涉及自身利益的是非问题,不能坚持重实际、说实话、务实事、求实效的作

风,恣意践踏党的权威。这些问题原因有别、程度不同,但其共同点是严重脱离实际,背离广大群众的要求和期望。党员干部放松党性修养、不守底线不仅会使自身滑向腐败堕落的深渊,更会损害党在人民群众心目中的形象,动摇党的组织基础,削弱党的创造力、凝聚力、战斗力。

(三) 作风建设:工作作风依然不实

2012年中央八项规定出台以来,党风政风和社会风气明显改善,但干部作风方面的问题依然十分突出:少数党员干部“庸懒散奢”的不良风气极坏地影响了主流作风,“八项规定”要求的精简会风、文风,仍然没能完全落实,空话套话现象依旧存在。有些党员干部仍持观望态度,抓作风韧劲不够。“我们一直在抓,但很多问题不仅没有解决、反而愈演愈烈,……缺乏常抓的韧劲、严抓的耐心,缺乏管长远、固根本的制度。”^[3]一些党员干部大行形式主义作风,不注重实际,只重“形象工程”“政绩工程”,在总结材料上找成绩,缺乏俯下身子干工作的踏实作风。个别干部在感情上和人民群众仍存在距离,对群众的疾苦充耳不闻。门难进、脸难看、话难听、事难办,工作人员故意刁难、推诿扯皮的现象屡禁不绝。

(四) 反腐倡廉建设:思想反腐任重道远

习近平在十八届中纪委七次全会上指出,反腐败斗争压倒性态势已经形成,但反腐败斗争形势依然严峻复杂、任务仍然比较艰巨,特别是要克服“届末之年反腐败可以收官”的思想。从2012年开始的以作风建设为切入点的党风廉政建设的实践表明:“抓和不抓大不一样,真抓和假抓大不一样,严抓和松抓也大不一样。”^[3]当前党风廉政建设和反腐败斗争进入深化拓展期,腐败主体的行为更趋于隐蔽化、权力寻租在时空上趋于期权化、腐败花样更加复杂化。党不仅存在着完善反腐败体制机制、扎牢制度笼子的难题,还存在着进一步加强党员干部思想教育、筑牢思想防线的难题。因此,构建良好的政治生态的任务依然艰巨繁重。

(五) 制度建设:党内纪律和政治规矩遭到破坏

党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台。从近年来查处的如郭伯雄、令计划、苏荣等严重违法违纪案件来看,官员腐败的最终原因都可以归结为没能严格遵守党的政治纪律和政治规矩。部分高级干部权力越大、地位越显赫,越蔑视党的政治纪律和政治规矩,忽视党中央权威,大行自由主义、分散主义和个人主义,这些问题的产生归根结底是由于党的团结遭到破坏、民主决策氛围缺失。这种缺失反映到普通党员干部上体

现为参与意识不强、民主意识淡薄,反映到党委班子上体现为议事程序落实不严格、不规范。部分领导干部有意减少会议次数,直接绕过党委工作条例规定的决策程序做决定。更有甚者为掩盖班子成员之间的矛盾,不把问题摆在桌面上公开讨论,最终导致了越权决策、独断专行等违法违纪行为。

三、理论指导:《党委会的工作方法》的当代价值

毛泽东写的《党委会的工作方法》,既蕴含着马克思主义的一般要求,又体现了中国作风和中国方式。当前中国共产党从从严治政到治国理政,都面临着重大考验,毛泽东总结的《党委会的工作方法》其基本思想历久弥新,对于各级党委(党组)领导班子成员特别是主要负责同志学习掌握科学的工作方法和领导艺术,学习掌握党的政治纪律和政治规矩,提高执政能力,都具有重大的指导意义。

(一) 思想建党和制度治党同发力

习近平多次强调从严治政不仅靠教育也靠制度,坚持思想建党和制度治党,一柔一刚,紧密结合,同向发力、同时发力。这一论述是对党建历史经验的深刻总结,也是超脱于经典理论的现实解读,精辟地回答了新的历史条件下管党治政的重大问题。

1. 全面从严治政必须坚持思想建党。十八大以来,党中央强调要抓好思想建设、党性教育、道德建设,解决好广大党员干部世界观、人生观、价值观的“总开关”问题。正如毛泽东要求的:“看问题不要忘记划清这两种界限:革命和反革命的界限,成绩和缺点的界限。”^{[4]1444}认识每件事时,首先应该根据客观界限辨明性质,对其政治和方向进行定性分析^[5],才能做到心中有数,明辨是非。坚定理想信念,坚持马克思主义立场,坚定社会主义和共产主义信念,筑牢思想防线,是开展党委会工作的原则和底线,也是党员干部经受住任何考验的精神支柱。毛泽东《党委会的工作方法》提及的工作方法,要求党员干部要苦练内功,慎独慎微,遵守党规党纪,对现阶段开展的理想教育有着直接的指导意义,有助于党员干部筑牢思想防线,有利于发挥党总览全局、协调各方的领导核心作用。

2. 全面从严治政必须坚持制度建党。十八大以来,习近平总书记多次强调思想教育要结合落实制度规定来进行,制定政策时要广泛听取党员、干部意见,这与毛泽东制度建党的思想一脉相承。《党委会的工作方法》中专门强调:“遇到不懂得和不懂的东西要问下级,不要轻易表示赞成或反对。”“要‘不耻下问’。”“先向下面干部请教,然后再下命

令。”^{[4]1441}如此一来,制度建党不仅弥补了制度漏洞,也有效解决了思想建党方面的诸多问题。思想建党和制度治党紧密结合是管党治党的优良传统,是中国共产党依据基本国情和时代特征做出的正确决策,也是对马克思主义执政党建设规律认识的深化。

(二) 从严治政的关键是从从严治吏

毛泽东在长期的革命斗争和社会主义建设实践中敏锐地观察到:“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”^[6]这就要求党组织不仅要注重党员发展质量,更要严格干部的选拔、考核等环节,建成一支德才兼备、具有为人民服务的本领和坚定的共产主义信仰、勇于承担历史使命的党员干部队伍。推进全面从严治政,重在从严治吏,必须抓好领导干部这个“关键少数”。

1. “当好班长”,落实党委主体责任。毛泽东在《党委会的工作方法》中指出:“党的各级委员会把自己的领导工作做好,是极为重要的。”^{[4]1443}各级党委担负着总揽全局、协调各方,领导经济社会发展的重任,党委书记更是责任重大。毛泽东明确指出:“要善于当班长,当好班长。”^{[4]1440}至于怎样当好班长,他开门见山地提出:“书记、副书记应该很好地学习和研究,注意向自己的‘一班人’作宣传工作和组织工作,善于处理自己和委员之间的关系,研究怎样把会议开好,指挥好‘一班人’”。^{[4]1440}他着重强调责任意识,党委书记一旦接受上级交给的任务,就该清楚所面临的难题并做好充分的思想准备,谨慎行使权力、认真履行义务,用心琢磨如何带动全体委员完成党委工作,实现“班长”自身的价值。

2. “互通情报”,协调党委内部关系。一直以来,党委会建设及内部权力运转遵循着“集体领导”这一根本原则,党委讨论和决定重大问题时,委员个人必须服从委员会的集体决定。“集体领导”在本质上是为了充分发挥集体的智力,集思广益,为科学决策提供依据,实际上可以防止党内家长制包办习气,为党委各委员互相通知、互相交流提供良好的环境。协调好党委内部关系,还要做到及时公开党委信息。毛泽东形象地把开会要事先通知比喻成“出安民告示”,强调要做好会前准备。“让大家知道要讨论什么问题,解决什么问题”^{[4]1443},不搞暗箱操作,这是很关键的。“安民告示”是面向每一个参会干部的,不能只是通知到相关领导,忽视其他人的信息获取需求。如若开会研究某地区基础教育存在的问题并制定相关政策时,要提前向与会者公开议题的具体方向,确保每个人发言的针对性和合理性,为

党委内部不同意见的充分表达提供机会。

(三) 严明纪律与严肃党内政治生活

纪律不严,从从严治党就无从谈起。习近平反复强调:“要加强纪律建设,把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置。”^[7] 严明政治纪律,确保全党在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致,在组织上落实民主集中制,任何人都不能搞特权。

1. 严明政治规矩,维护党内团结。习近平在西柏坡考察时感叹,“这里是立规矩的地方”,表明他肯定诞生于此地的《党委会的工作方法》及其确立的党内政治规矩。毛泽东用了大量篇幅阐述如何处理好集体领导和个人负责的关系,他要求党委书记要善于当“班长”,要坚决维护党中央权威,反对分散主义和个人主义。严肃党内政治生活,贵在经常、重在认真、要在细节,必须用好批评与自我批评这一武器,必须戒骄戒躁。广大党员领导干部要带头遵守政治规矩,即使是从没犯过错误、取得过一定成绩的人,也应该在思想上时时保持清醒,“保持艰苦奋斗作风,制止歌功颂德现象”。^{[4]1443}“力戒骄傲,对领导者不仅是一个原则问题,还是保持团结的一个重要条件”。^{[4]1443}在党委会工作中保持谦逊的工作作风是广纳群言的前提,也是维护党内团结统一的重要保障。因此,领导者要“团结那些和自己意见不同的同志一道工作”。^{[4]1443}他在《论联合政府》中也提出过同样的要求:“我们要把我们党的一切力量在民主集中制的组织和纪律的原则下,坚强地团结起来。不论什么同志,只要他是愿意服从党纲、党章和党的决议的,我们就和他团结。”^[8]

2. 严明组织纪律,坚持民主集中制。民主集中制是党的组织建设的重要原则,也是党最重要的组织纪律。民主氛围的营造要注意三要:一是要“把问题摆到桌面上来”。^{[4]1440}“班长”和委员有话当面讲,不要在背后议论,不要各行其是,有问题及时摆到桌面上光明正大地讨论解决。二是“‘班长’和委员要能互相谅解”。^{[4]1441}党委书记及委员要有体谅、原谅他人的“雅量”,各级党委也要相互配合。由于看问题角度立场不同,党委内部必然存在不同的意见、看法,甚至出现一些不妥的、错误的事,只要认识并改正错误,领导干部就要以宽广的胸怀团结与自己意见相左的同志。“书记和委员,中央和各中央局,各中央局和区党委之间的谅解、支援和友谊,比什么都重要。”^{[4]1441}三是要研究怎么开好会。党委会议是党委集体进行工作的活动载体,是委员间交流思想、表达感情的重要方式,也是党的民主集中制建设绕不开的问题。因此,党委书记一定要注意组

织好每一场会议,积累经验,研究“开会的艺术”,努力主持好、开好党委会,保证顺畅的会议秩序,落实会议预设的事项。

(四) 提升党委会决策水平

1. 调查研究,从实际出发做决策。准确、全面地把握实际情况,有助于决策获得广泛的社会认同,有利于决策得以有力地执行。为实现党委决策效益最大化,要从两方面提高党委会决策水平。一是在掌握客观事实中做决策。毛泽东在延安干部学习会上所做的报告《改造我们的学习》中提出,坚持实事求是的态度“就需不凭主观想象,不凭一时热情,不凭死的书本,而凭客观存在的事实,详细地占有材料”。^[9]在《党委会的工作方法中》毛泽东所讲的“心中有‘数’”,其实质就是强调从实际出发的实事求是的态度,“数”表示基本的质量分析,代表着客观存在着的事物,是做出正确决策的重要依据。也就是说在处理任何事情时,“必须有个基本的调查,基本的分析,不可无根据地、主观地决定问题。”^{[4]1443}二是在统筹全局中做决定。毛泽东指出,党委工作要像“弹钢琴”一样有节奏,“要抓紧中心工作,又要围绕中心工作而同时开展其他方面的工作”^{[4]1442},分清主次矛盾、矛盾的主要方面和次要方面,抓紧抓实中心问题,避免胡子眉毛一把抓的均衡论思想,更不能顾此失彼,“只注意一部分问题而把别的丢掉”。^{[4]1442}既要整体把握,又要有所侧重,统筹兼顾,坚持“两点论”和“重点论”的统一。

2. 加强自我修养,提升领导能力。毛泽东提炼的十二条党委会的工作方法也蕴含了他对领导干部个人修养的要求,如“班长”和委员要处好关系,党委委员要“互通情报”,团结同志一起进步,谦逊谨慎、艰苦奋斗等论述,既是改进党委工作的方法,同时也是提高党员干部道德素养的方法。毛泽东创造性地转化了传统儒家文化中君子修身养性的思想,推崇自省慎独、崇德向善、以身作则等修德立身之法。这些为当前班子带头人完善人格指明了方向,“带头讲党性、重品行、做表率,带头清清白白做人、干干净净做事、堂堂正正做官,真正做到率先垂范、以上率下”。^[10]毛泽东反复强调党员修身的重要性,认为这是实现无产阶级革命事业的需要,也是坚持为人民服务宗旨的需要。^[11]党员干部在践行群众路线时不仅要有心怀百姓、尊重群众、理解他人、不耻下问的内在修养,同时也要在交往中掌握沟通的技巧和艺术,提高领导能力,这样才能切实解决好群众的利益问题、维护好群众的合法权益。毛泽东曾经批评党内一些同志,“很怕群众开展讨论,怕他们提

出同领导机关、领导者意见不同的意见。一讨论问题,就压抑群众积极性,不许人家讲话”。^[12]这种壅蔽言路的恶劣态度,不仅是对群众的不尊重,更会阻滞领导干部工作能力的提升。营造风清气正的政治生态,各级党员干部要坚决摒弃急功近利的官僚主义作风,始终保持严于律己的思想境界、严于律己的道德操守、严于用权的敬畏之心。

新的形势下推动党的事业发展,仍需不断总结党在沐风栉雨的奋斗历程中积累的经验,保持党在长期实践中形成的优良传统和工作方法。《党委会的工作方法》蕴含着极为深邃的道理,每一条都科学总结了中国共产党实践的规律,是毛泽东思想的组成部分,也是建设中国特色社会主义事业的重要参考。在全面从严治党新的历史条件下,这一著作依然在加强思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设方面闪耀着智慧的光芒,为破解新时期党建工作困境指明了方向,也为协调推进“四个全面”战略布局、落实五大发展理念提供了保证。

参考文献:

- [1] 习近平. 紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神[N]. 人民日报,2012-11-19(2).
- [2] 中共中央政治局召开会议研究部署加强新形势下党员发展和管理工作[N]. 人民日报,2013-01-29(1).
- [3] 习近平在党的群众路线教育实践活动总结大会上强调

历史使命越光荣奋斗目标越宏伟越要增强忧患意识越要从从严治党[N]. 人民日报,2014-10-09(1).

- [4] 毛泽东. 党委会的工作方法[M]//毛泽东. 毛泽东选集:第4卷. 北京:人民出版社,1991.
- [5] 黄显中. 坚持党委制:要义与意义——毛泽东《党委会的工作方法》探析[J]. 理论学刊,2012(11):34.
- [6] 毛泽东. 中国共产党在民族战争中的地位[M]//毛泽东. 毛泽东选集:第2卷. 北京:人民出版社,1991:526.
- [7] 习近平在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调深化改革巩固成果积极拓展不断把反腐败斗争引向深入[N]. 人民日报,2015-01-14(1).
- [8] 毛泽东. 论联合政府[M]//毛泽东. 毛泽东选集:第3卷. 北京:人民出版社,1991:1097.
- [9] 毛泽东. 改造我们的学习[M]//毛泽东. 毛泽东选集:第3卷. 北京:人民出版社,1991:801.
- [10] 习近平在会见全国优秀县委书记时要求广大县委书记做政治的明白人发展的开路人群众的贴心人班子的带头人[N]. 人民日报,2015-07-01(1).
- [11] 宋镜明,韦绍福. 论毛泽东建党思想的文化渊源——以中国传统文化为视角[J]. 深圳大学学报(人文社会科学版),2011(5):74.
- [12] 中共中央文献研究室,逢先知,金冲及. 毛泽东传1949—1976(三)[M]. 北京:中央文献出版社,2004:1201.

责任编辑:陈可阔

On the Contemporary Values of *Methods of Work of Party Committees* under the Background of Comprehensively Administering the Party with Strict Discipline

WANG Ting, LI Jingping

(College of Marxism, Xi'an Jiaotong University, Xi'an, Shaanxi 710049, China)

Abstract: Based on the state condition and the Party's development that our Party was about to govern the state, Mao Zedong summarized the leadership experience and working method in the long-term revolutionary period as 12 articles in *Methods of Work of Party Committees* in March, 1949. Today, 68 years later, there still exist some problems in the party's ideological building, organization development, work style construction, anti-corruption construction and institutional improvement under the background of comprehensively strengthening Party discipline. In order to solve the difficulty in the Communist Party's ruling process and exert the central role of the Party, Xi Jinping made important instructions about reviewing *Methods of Work of Party Committees*. He requested Party committees at all levels to grasp the spiritual essence of this classic work. The purpose is to realize the guiding value of the classic text in the Party's ideological construction and institutional construction, administering officials strictly, strictly regulating political activities within the Party and improving the scientific decision-making, and so on.

Key words: comprehensively administering the Party with strict discipline; *Methods of Work of Party Committees*; the contemporary value